

UCHWAŁA NR 110 / 2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 21 stycznia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Górzycy w latach 2020 – 2029, wynikającej z zobowiązań zaciągniętych przez Gminę

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Adriana Kamedulska – Członek
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art.13 pkt 10 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art.230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn.zm.) a także zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających

opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Górzycy w latach 2020 – 2029, wynikającej z zobowiązań zaciągniętych przez Gminę.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2020 (uchwała Nr XIV.79.2019 Rady Gminy Górzycy z dnia 30 grudnia 2019 r.) oraz przyjętej przez Gminę Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2020 – 2029 (uchwała Nr XIV.80.2019 Rady Gminy Górzycy z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2020-2029).

W uchwale budżetowej Gminy Górzycy na rok 2020 dochody budżetu prognozuje się w kwocie 23.523.651 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 23.120.419 złotych natomiast wydatki budżetu zaplanowane zostały w kwocie 23.405.231 złotych, w tym wydatki bieżące w kwocie 23.337.540 złotych.

Skład Orzekający wskazuje, że różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi –217.121 złotych, co jest zgodne z przepisami prawa, gdyż deficyt bieżący ma zostać pokryty wolnymi środkami, niemniej jednak jest to sytuacja niekorzystna z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Należy także zwrócić uwagę na zmianę art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynikającą z ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W związku z nowelizacją od 1 stycznia 2022 r. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, zatem finansowanie deficytu bieżącego budżetu wolnymi środkami będzie niedopuszczalne. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy oraz spełnienia relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zasadne jest również podjęcie działań w celu zwiększenia dochodów bieżących i zmniejszania wydatków bieżących.

Uchwała budżetowa Gminy przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 118.420 złotych, którą planuje się przeznaczyć na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów.

W roku 2020 – spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami zaplanowana została w kwocie 812.720 złotych (3,45% prognozowanych dochodów budżetu).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, że przez cały okres, na który uchwalona została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górzycy – zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu na koniec 2020 roku przewidywana jest w wysokości 3.136.644 złote. Z przedstawionej Prognozy wynika, że Gmina Górzycy nie planuje od roku 2020 zaciągania długoterminowych przychodów zwrotnych z tytułu kredytów, pożyczek czy emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z przepisami art.227 ust.2 ustawy o finansach publicznych – spłata długu Gminy zaplanowana została do końca 2029 roku.

Wyrażona w sentencji uchwały opinia o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Górzycy wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana na podstawie wyżej powołanych: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020 - 2029 oraz uchwały budżetowej na rok 2020, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalenia – jest pozytywna.

Jak wspomniano wyżej - w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art.243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Skład Orzekający wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej i zarządzania długiem przez Organy Gminy. Podkreślić należy że nawet niewielkie odchylenia w wykonaniu planowanych wartości, zwłaszcza w realizacji dochodów bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku czy zwiększenie wydatków bieżących - mogą skutkować niezachowaniem relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych.

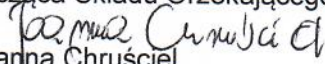
W przypadku niemożliwości uchwalenia budżetu lub wieloletniej prognozy finansowej przez jednostkę samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez j.s.t. – podjęte zostaną działania przewidziane w przepisach art.240a ustawy o finansach publicznych (wezwanie j.s.t. do opracowania i uchwalenia programu naprawczego).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Górzycy w latach 2020-2029, wynikającej z zobowiązań zaciągniętych przez Gminę.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art.20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie art.230 ust.4 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019 r.,poz.1429 z późn.zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel