

Uchwała Nr 792/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 10 grudnia 2014 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2015 - 2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Grażyna Radomska	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2015 - 2026.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2015 - 2026, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art.228 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w prognozie.

Z projektu uchwały wynika, że w roku 2015 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Górzycy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, między innymi to, że w roku 2015 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalne spłaty kwot wynikające z udzielonych poręczeń wyniosą mają 1.743.287,76 złotych.

W roku 2015 zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 170.000 złotych natomiast w latach 2016 - 2026 prognozuje się nadwyżkowe wyniki budżetu. W latach, w których prognozuje się

nadwyżkę budżetu - wykazano również przeznaczenie nadwyżki - na spłatę rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górzycy - korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – Gmina zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający uznaje jednak za uzasadnione – stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy, nie tylko pod kątem planowania i zaciągania nowych przychodów zwrotnych ale przede wszystkim w aspekcie realizacji dochodów i kreowania wydatków Gminy (w szczególności wydatków bieżących) tak aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych - w roku 2015 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym - aby Gmina Górzycy zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań – w kolejnych latach budżetowych.

Zgodnie z przedstawionym projektem uchwały – dla roku 2015 - nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy wynosi „-4,22%”; natomiast po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy - wskaźnik ten wynosi „2,60%”. Taką wartość osiąga ten wskaźnik także przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy oraz wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy ze spłaty długu. Dla roku 2016 - nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, w ujęciu planistycznym, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy wynosi „2,04%”. Taką samą wartość osiąga ten wskaźnik po uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy ze spłaty długu.

W kolejnych latach objętych prognozą - nadwyżka dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań określonych w art.243 ust.1 ustawy, zarówno w ujęciu planistycznym jak i przy uwzględnieniu prognozowanego wykonania roku poprzedzającego rok budżetowy, bez wyłączeń ustawowych z art.243 ust.3 ustawy, odniesiona do wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o których mowa w art.243 ust.1 ustawy – osiąga wartość dodatnią.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 – wydatki związane z funkcjonowaniem organów j.s.t. (kolumna 11.2 projektu uchwały w sprawie WPF) podane zostały w kwocie 2.803.845 złotych a wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy(kolumna 12.4 projektu uchwały w sprawie WPF) w kwocie 2.001.649,93 złote.

Łączna kwota długu na koniec 2015 roku przewidywana jest w wysokości 5.255.926,88 złotych.

Od 2016 roku - nie jest planowane zaciąganie zobowiązań długoterminowych z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Górzycy projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2015 - 2026 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości oraz spełnieniu przez Gminę ustawowych warunków do dokonania wyłączenia z limitu spłaty długu - ustawowo wskazanych zobowiązań - w roku 2015 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały -

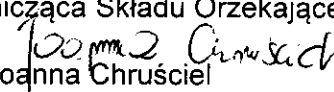
zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2014 r, poz.782).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel

UCHWAŁA Nr 793/2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 10 grudnia 2014 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2015.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	- Przewodnicząca
Halina Lasota	- Członek
Grażyna Radomska	- Członek

pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2015.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Wójta Gminy Górzycy: projektu uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2015 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2015 – 2026.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2015 stwierdza, że projekt uchwały prognozuje dochody budżetu w kwocie 17.310.519,37 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 15.981.856,61 złotych oraz wydatki budżetu w kwocie 17.480.519,37 złotych, w tym wydatki bieżące w kwocie 15.314.960,89 złotych oraz wydatki majątkowe w kwocie 2.165.558,48 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W roku 2015 zaplanowany został deficyt budżetu w wysokości 170.000 złotych, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Splata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalne spłaty kwot wynikające z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowana została w projekcie uchwały budżetowej w kwocie 1.743.287,76 złotych.

Z prognozy kwoty długu Gminy, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przedstawionej przez Wójta Gminy Górzycy wynika, między innymi to, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górzycy - korzystając z ustawowego uprawnienia wynikającego z art.243 ust.3 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - do dokonania wyłączeń określonych zobowiązań z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – Gmina zachowa relację, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki

bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający uznaje jednak za uzasadnione – stałe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy, przede wszystkim w aspekcie realizacji dochodów i kreowania wydatków budżetu Gminy (w szczególności wydatków bieżących) tak aby dochowane zostały ustawowe wymagania określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych - w roku 2015 oraz w kolejnych latach budżetowych, a tym samym - aby Gmina Górzycza zachowała zdolność realizacji zadań publicznych i obsługi swoich zobowiązań – w kolejnych latach budżetowych.

W ocenie Składu Orzekającego - wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Górzycza projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycza na lata 2015 - 2026 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2015 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości oraz spełnieniu przez Gminę ustawowych warunków do dokonania wyłączenia z limitu spłaty długu ustawowo wskazanych zobowiązań - w roku 2015 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Górzycza w 2015 r. - przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.) podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz.782)

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel