

Uchwała Nr 771 /2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 14 grudnia 2011 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2012-2022.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Ryszard Zajączkowski	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.7 i 8 i art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2012-2022.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2012-2022, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2012 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały – nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy o finansach publicznych, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2012 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

W roku 2012 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Górzycy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2012 – 2022 wynika między innymi to, że w roku 2012 - łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę - planowana jest w wysokości 1.423.552 złote, co stanowiło będzie 10,06% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2013 wskaźnik spłaty długu prognozowany jest na poziomie 11,49% planowanych dochodów budżetu, nie przekraczając limitu poziomu spłaty długu w danym roku budżetowym, określonego w powołanym wyżej art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający podkreśla, że wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowiły będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy Górzycy wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, nie zostanie zachowana począwszy od roku 2012 do roku 2015.

W związku z powyższym - należy w taki sposób dokonać zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, na lata w których nie jest zachowana przedmiotowa relacja - aby spełniać wymogi ustawowe określone w w/w normie prawnej.

Nie zachowanie relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, skutkowało będzie negatywnymi opiniami, zarówno w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jak i projektu uchwały budżetowej oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest w wysokości 7.556.354,84 złote, (53,437% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Zasadne jest bieżące analizowanie realizacji dochodów oraz wydatków i na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetu w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu oraz stałe monitorowanie zadłużenia Gminy i analiza wpływu jego wysokości - na stopień i sposób wykonywania zadań.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku; nie jest planowane natomiast zaciąganie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek czy emisji papierów wartościowych.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:

1. w podstawie prawnej zasadne jest powołanie także art.229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
2. zgodnie z przepisami art.230 ust.6 ustawy o finansach publicznych – uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący j.s.t. podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Na podstawie art.239 powołanej wyżej ustawy – uchwałę budżetową organ stanowiący j.s.t. podejmuje przed rozpoczęciem roku

budżetowego a w szczególnie uzasadnionych przypadkach – nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego. Z brzmienia klauzuli wejścia w życie uchwały, zamieszczonej w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2012 wynika, że uchwała ta ma zostać podjęta - do końca roku poprzedzającego kolejny rok budżetowy. Tym samym klauzula wejścia w życie uchwały dot. wieloletniej prognozy finansowej powinna brzmieć: Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku;

3. w załączniku nr 1 – nie została wypełniona kolumna 7b1 "odsetki i dyskonto", skutkiem czego jest zaniżenie wskaźników spłaty długu w kolejnych latach objętych prognozą spłaty;
4. zasadne jest zweryfikowanie wartości podanych w załączniku nr 2, zawierającym przedsięwzięcia – ponieważ wysokość łącznych nakładów finansowych, w przedsięwzięciach których realizacja nastąpiła przed rokiem 2011 (zgodnie z podanym okresem realizacji przedsięwzięcia) - jest równa limitowi zobowiązań. Może to wskazywać na to, że w poprzednich latach nie były ponoszone żadne wydatki na realizację tych przedsięwzięć a okres realizacji tych przedsięwzięć - został ustalony w sposób błędny. Limit zobowiązań wyznacza uprawnienia organu wykonawczego /górną granicę/ do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia. Kwota, na którą można zaciągać zobowiązania powinna ulegać pomniejszeniu – o kwotę zobowiązań już zaciągniętych w ramach ustalonego limitu zobowiązań dla danego przedsięwzięcia.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel