



Projekt uchwały
Druk Nr 21 / IX

UCHWAŁA Nr IX. .2011
Rady Gminy Górzycy
z dnia 27 maja 2011 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podst. art. 18 ust. 1 i art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Gminy Górzycy

uchwała, co następuje:

§1. Nie uwzględnić wezwania Związku Nauczycielstwa Polskiego – Zarząd Oddziału w Słubicach do usunięcia naruszenia prawa, w związku z uchwaleniem uchwały Nr VIII.33.2011 Rady Gminy Górzycy z dnia marca 2011 r. w sprawie likwidacji Szkoły podstawowej w Pamięcinie oraz uchwały Nr VIII.34.2011 r. Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Gen. J. H. Dąbrowskiego w Żabicach.

§ 2. Odpis uchwały wraz z uzasadnieniem doręczyć dla Związku Nauczycielstwa Polskiego – Zarząd Oddziału w Słubicach.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górzycy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny

Uzasadnienie
do uchwały Nr IX. .2011
Rady Gminy Górzycy
z dnia 27 maja 2011 r.
w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

W dniu 12 kwietnia 2011 roku do Rady Gminy Górzycy wpłynęło wezwanie Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Ślubicach do usunięcia naruszenia prawa do jakiego, zdaniem ZNP doszło przy uchwalaniu Uchwały Nr VII.33.2011 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Pamięcinie oraz Uchwały Nr VII.34.2011 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Gen. J. H. Dąbrowskiego w Żabicach.

Zgodnie z art. 101 ustawy o samorządzie gminnym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienia zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. ZNP Oddział Ślubice wnosi o usunięcie naruszenia prawa polegającego jego zdaniem na nie zapewnieniu nauki uczniom w innej placówce publicznej tego samego typu, co w opinii wnioskującego stanowi naruszenie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Wniosek ZNP Oddziału w Ślubicach nie zasługuje na uwzględnienie, gdyż przy podejmowaniu przedmiotowych uchwał nie doszło do naruszenia prawa. ZNP stwierdza, że podstawowym zarzutem wobec wyżej wymienionych uchwał jest nie zagwarantowanie uczniom nauki w szkole tego samego typu, gdyż Rada Gminy Górzycy zadeklarowała zapewnienie kontynuacji nauki dzieciom w Niepublicznej Szkole Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach, dla której organem prowadzącym jest „Fundacja Kształcenia Kreatywnego”, ale zdaniem ZNP: „Fundacja dopiero założy szkołę, a w chwili podejmowania uchwał szkoła nie istniała”.

Powyższy zarzut nie znajduje uzasadnienia, ponieważ Rada Gminy Górzycy w § 2 i § 3 omawianych uchwał gwarantuje uczniom likwidowanych szkół kontynuowanie nauki w Niepublicznej Szkole Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach w klasach I – VI szkoły podstawowej i oddział przedszkolny, o uprawnieniach szkoły publicznej, gdzie obie szkoły, zarówno szkoła w Żabicach jak i szkoła w Pamięcinie mieścić się będą w tych samych budynkach likwidowanych szkół, a w chwili



podejmowania przez Radę Gminy przedmiotowych uchwał Niepubliczna Szkoła Podstawowa z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach już istniała, ponieważ została założona z dniem 25 lutego 2011 roku potwierdzonym wpisem do Ewidencji szkół i placówek niepublicznych Gminy Górzycy prowadzonej przez Gminę Górzycy i uzyskała pozytywną opinię Lubuskiego Kuratora Oświaty niezbędną do uzyskania uprawnień szkoły publicznej.

Dowód:

1. zaświadczenie Nr 1/11 z dnia 25 lutego 2011 r. o wpisie Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach do ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Gminę Górzycy – (kopia w załączeniu);
2. opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty z dnia 24 lutego 2011 roku w sprawie założenia Niepublicznej Szkoły podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach – (kopia w załączeniu).

Zgodnie ze Statutem Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach szkoła zapewnia bezpłatne nauczanie w zakresie ramowych planów nauczania w 6 letnim cyklu kształcenia oraz realizuje cykl przygotowania do podjęcia nauki w formie oddziału obowiązkowego przygotowania przedszkolnego zgodnie z podstawą programową dla wychowania przedszkolnego. Rekrutacja będzie prowadzona w oparciu o zasadę obowiązku szkolnego. Szkoła rozpocznie kształcenie od 01 września 2011 roku.

Dowód:

3. wyciąg ze Statutu Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach – statut str. od 1 do 3 (kopia w załączeniu).

Zgodnie z § 3 przedmiotowych uchwał Rady Gminy Górzycy Niepubliczna Szkoła, o której mowa przejmuje obwody likwidowanych szkół, a dowóz uczniów ze Spudłowa do Żabic, a także z Lasek Lubuskich oraz Radówka do Pamięcina nadal zapewnia Gmina Górzycy.

Nie można zgodzić się również z zarzutem odnoszącym się do uzasadnienia omawianych uchwał w przedmiocie wyzbycia się przez organ prowadzący placówki oświatowe zadania własnego ustalonego treścią aktu rangi ustawowej, ponieważ Gmina Górzycy nadal będzie prowadzić szkoły publiczne tj. Szkołę Podstawową w Czarnowie, Szkołę Podstawową w Górzycy oraz Publiczne Gimnazjum w Górzycy.



Bezzasadny jest również zarzut, że organ samorządu terytorialnego podejmując decyzję o likwidacji szkół publicznych kierował się wyłącznie czynnikiem ekonomicznym, ponieważ na likwidację szkół składa się wiele innych czynników – jeden z ważniejszych to czynnik demograficzny, sporządzony na podstawie liczby zameldowanych dzieci w obwodzie szkół, który w perspektywie najbliższych 6 lat wskazuje, że liczba ta nie ulegnie zwiększeniu w Żubicach (obecnie uczy się 49 uczniów, a w 2015 roku liczba ta wyniesie 43 uczniów), a w Pamięcinie nastąpi niewielki wzrost.

Mając na uwadze powyższe wyżej wymienione szkoły w ciągu najbliższych 2 lat z pewnością uległyby likwidacji, a uczniowie musieliby być dowożeni do innych szkół.

W sytuacji założenia Szkoły Niepublicznej taki fakt nie nastąpi, a uczniowie likwidowanych szkół nadal będą kontynuować naukę w tych samych szkołach i w takich samych warunkach, ponieważ zgodnie z § 5 przedmiotowych uchwał mienie ruchome i nieruchome będące na stanie i w użytkowaniu likwidowanych szkół przeznacza się na cele prowadzenia Niepublicznej Szkoły Podstawowej.

Szkoła Niepubliczna, o której mowa dodatkowo będzie zarządzana przez rodziców uczniów, którzy weszli w skład Rady Fundacji Kształcenia Kreatywnego. Dodatkowym źródłem finansowania niepublicznej szkoły będą środki Unii Europejskiej. Gmina Górzycza nadal będzie przekazywała subwencję oświatową dla Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żubicach..

Należy również odrzucić zarzut nie przedstawienia zmienionych projektów uchwał Rady Gminy Górzycza Nr V/28/11 i Nr V/29/11 z dnia 11 lutego 2011 roku w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Pamięcinie i Szkoły Podstawowej im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Żubicach do zaopiniowania ZNP Oddział w Ślubicach, ponieważ wyżej wymienione projekty uchwał zostały przedłożone ZNP Oddział w Ślubicach pismem z dnia 07.01.2011 r. i uchwalone przez Radę Gminy Górzycza w dniu 11 lutego 2011 roku o takiej samej treści (bez zmian) jakie przedłożone zostały do ZNP Ślubice.

Dowód:

4. pismo do ZNP z dnia 07.01.2011 r. (kopia);
5. projekty uchwał: Nr IV/ /11 Rady Gminy Górzycza z dnia 28.01.2011 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Pamięcinie i Nr IV/ /11 Rady Gminy Górzycza z dnia 28.01.2011 w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Żubicach (kopia);
6. projekty uchwał: Nr V/ /11 Rady Gminy Górzycza z dnia 11 lutego 2011 roku w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły podstawowej w Pamięcinie i Nr V/ /11 Rady



Gminy Górzycy z dnia 11 lutego 2011 roku w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Żabicach (kopia).

Należy tu nadmienić, że zmiany nastąpiły jedynie w uzasadnieniu do wyżej wymienionych uchwał w sprawie zamiaru likwidacji szkół. Były one spowodowane faktem, że Rada Gminy Górzycy przełożyła głosowanie wyżej wymienionych uchwał z planowanego 28.01.2011 roku na 11 lutego 2011 roku w celu odbycia zebrania z rodzicami i nauczycielami Szkoły Podstawowej w Pamięcinie. Zebranie odbyło się w dniu 2 lutego 2011 roku. W wyniku tego spotkania Wójt Gminy Górzycy na sesję w dniu 11 lutego 2011 roku przedłożył autopoprawkę do uzasadnień wyżej wymienionych uchwał o zamiarze likwidacji szkół, które to zmiany dotyczyły prognoz demograficznych, zatrudnienia nauczycieli, zapewnienia, że w przypadku rezygnacji z prowadzenia szkół przez Fundację, Gmina Górzycy zapewni uczniom kontynuowanie nauki w tej samej szkole.

Dowód:

7. projekty uchwał wraz z uzasadnieniem Nr IV/ /11 z 28.01.2011 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Pamięcinie i Żabicach (kopia);
8. projekty uchwał wraz z uzasadnieniem z autopoprawką do uchwał Nr V/ /11 z 11.02.2011 roku w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Pamięcinie i Żabicach (kopia).

Zmiany zostały wyraźnie zaznaczone pogrubionym drukiem.

Ponadto ZNP Oddział w Słubicach pomimo że zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.) nie jest związkiem zawodowym reprezentatywnym w rozumieniu wyżej wymienionej ustawy, otrzymał również drugi projekt uchwał Rady Gminy Górzycy z dnia 31.03.2011 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Pamięcinie i Żabicach.

Dowód:

9. pismo z dnia 22 lutego 2011 r. (kopia);
10. pismo z dnia 02 marca 2011 r. (kopia).

Ponadto zgodnie z Uchwałą NSA z dnia 29 listopada 2010 roku Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie I/OPS 2/10 w składzie siedmiu sędziów stwierdził, że „uchwała o zamiarze likwidacji i uchwała o likwidacji szkoły, podjęte na podstawie art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty są aktami prawnymi podejmowanymi w sprawie objętej opiniowaniem przez odpowiednie władze statutowe związku zawodowego stosownie do przepisu art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych,

z tym że przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z nich oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19. ust.2.”

Wobec powyższego uchwały: Nr VII.33.2011 r. Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Pamięcinie i uchwała Nr VII.34.2011 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2011 roku w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Żabicach nie naruszają normy art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 07 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004, Nr 256, poz. 2572 ze zm.).



Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny