

Uchwała Nr 793 / 2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2022 - 2029.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
 Grażyna Radomska – Członek
 Jarosław Kotowski – Członek

wyznaczony na podstawie zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 roku w sprawie wyznaczenia Składów orzekających - działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz.2137 z późn.zm.) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz.305 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2022 - 2029.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2022 - 2029, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 – 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Skład Orzekający wskazuje poniżej rozbieżności pomiędzy projektem budżetu a projektem WPF dla roku 2022

		WPF	Budżet	WPF - Budżet
Lp.	Wyszczególnienie	2022	2022	
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	1 618 586,17	10 968 781,96	-9 350 195,79
7.2	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi	2 166 216,71	4 287 711,96	-2 121 495,25
9.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	1 618 586,14	1 618 586,17	-0,03
9.4.1	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	1 618 586,14	1 618 586,17	-0,03

W projekcie uchwały zawarte zostały upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy, zgodnie z przepisami art.228 i art.232 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych. W projekcie zostały zaplanowane przedsięwzięcia wieloletnie, o których mowa w art.226 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w projekcie prognozy.

Z projektu uchwały wynika, że w roku 2022 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Górzycy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W latach 2022 – 2029 Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych.

W latach 2023-2029 planuje się budżety nadwyżkowe. Prognozowane nadwyżki budżetu mają zostać przeznaczone na spłatę rozchodów.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, między innymi to, że w roku 2022 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów wraz z należnymi odsetkami wyniosą 757 724 złote (2,55% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2022).

Z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Górzycy na lata 2022-2029 wynika, że projekt opracowano przyjmując 3-letni okres dla ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - dla lat 2022-2025.

Stopień spełnienia relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych przy przyjęciu 3 - letniego i 7-letniego okresu przyjętego do wyliczenia tej relacji - prezentują poniższe tabele.

Relacja, o której mowa w art. 243 ufp wg Wieloletniej Prognozy Finansowej - GMINA GÓRZYCA .

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2022	4,49%	6,54%	6,54%	2,05%	X
2023	2,70%	4,54%	4,54%	1,84%	X
2024	2,61%	3,26%	3,26%	0,65%	X
2025	2,53%	3,96%	3,96%	1,43%	X
2026	0,87%	1,75%	1,75%	0,88%	X
2027	0,62%	1,38%	1,38%	0,76%	X
2028	0,59%	0,85%	0,85%	0,26%	X
2029	0,59%	1,07%	1,07%	0,48%	X

Rok prognozy	Relacja z art. 243 uofp wg średniej 7-letniej			Spełnienie relacji z art. 243 (wg średniej 7-letniej)	
	poz. 8.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1
2022	4,49%	10,52%	10,52%	6,03%	6,03%
2023	2,70%	9,05%	9,05%	6,35%	6,35%
2024	2,61%	7,99%	7,99%	5,38%	5,38%
2025	2,53%	6,35%	6,35%	3,82%	3,82%

Skład Orzekający informacyjnie podaje, że na podstawie przepisów art.7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz.1972) który zmienił dotychczasowe brzmienie art.9 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.2500) wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Skład Orzekający wskazuje, że pomimo faktu dochowania przez Gminę relacji wynikającej z art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych – sytuacja w zakresie kształtowania się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań powinna być przez Organy Gminy monitorowana, tak aby jednostka samorządu terytorialnego mogła uchwalać budżety i wieloletnie prognozy finansowe w kolejnych latach budżetowych, prowadzić gospodarkę finansową z zachowaniem wskaźników ustawowych i obowiązujących przepisów prawa oraz wykonywać w sposób niezakłócony zadania publiczne ciążące na samorządzie.

Bieżącej analizie, dokonywanej przez organy Gminy powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnica między prawą a lewą stroną wzoru). Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie odchylenia w realizacji planowanego poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Górzycy relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych.

Brak spełnienia indywidualnego wskaźnika zadłużenia będzie skutkował stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na rok bazowy i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wezwaniem Gminy Górzycy do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota długu na koniec 2022 roku przewidywana jest w wysokości 1 731 200 złotych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r., poz.2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel