


WÓJT
mgr inż. Robert Stolarski

Uchwała Nr.....
Rady Gminy Górzycza
z dnia2017 r.

Projekt uchwały
Druk Nr 1/XXVIII

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Rady Powiatu Gorzowskiego
w sprawie zmiany uchwały nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007
roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
w Kostrzynie nad Odrą.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446) i art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (t.j. Dz. U. z 2007r.nr 14, poz. 89 ze zm.) w zw. art. 204 ust 5 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 ze zm.), uchwala się co następuje:

§ 1.

Wyraża się opinię o projekcie uchwały Rady Powiatu Gorzowskiego w sprawie zmiany uchwały nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007 roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny

Uzasadnienie

do uchwały Nr.....

Rady Gminy Górzycza

z dnia2017 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Rady Powiatu Gorzowskiego
w sprawie zmiany uchwały nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007
roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
w Kostrzynie nad Odrą.**

Pismem nr OR.0123.2.2017 z dnia 11.08.2017r Starosta Gorzowski zwrócił się z wnioskiem o zaopiniowanie projektu uchwały Rady Powiatu Gorzowskiego w sprawie zmiany uchwały nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007 roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą.

Zgodnie z art. 43 ust. 2 ustawy z 30 sierpnia 1991 o zakładach opieki zdrowotnej projekt rozporządzenie lub uchwały o likwidacji publicznego zakładu opieki zdrowotnej wymaga opinii wojewody oraz opinii właściwych organów gminy i powiatu, których ludności zakład udziela świadczeń zdrowotnych, a także sejmiku województwa, jeśli zasięg działania zakładu obejmuje województwo lub jego znaczną część.

Z uwagi na powyższe uzasadnione jest podjęcie niniejszej uchwały.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny

Gorzów Wlkp. 11.08.2017 r.

OR.0123.2.2017

Rada Gminy

Górzycą

Zgodnie z art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (t.j. Dz. U. z 2007 r., poz. 89 ze zm.) w zw. z art. 204 ust 5 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1638 ze zm.) przesyłam projekt, wraz z uzasadnieniem, uchwały Rady Powiatu Gorzowskiego w sprawie zmiany Uchwały Nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007 r. w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą w celu zaopiniowania.

Proszę o przedstawienie opinii w terminie 30 dni licząc od dnia następującego po dniu doręczenia projektu.



PROJEKT

UCHWAŁA Nr .../.../2017
RADY POWIATU GORZOWSKIEGO
z dnia 2017 roku

2017-08-2
152/2017 *[signature]*

w sprawie zmiany uchwały nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007 roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą.

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. "i" ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.) oraz art. 36, art. 43 ust.1 i 2, art. 60 ust. 3 i ust. 4 "b" pkt. 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (t.j. Dz. U. z 2007 r., poz. 89 ze zm.) w zw. art. 204 ust 5 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 ze zm.), Rada Powiatu Gorzowskiego uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007 roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą (Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z 2007 Nr 89 poz. 1236, z 2010 r. Nr 103, poz. 1576, z 2011 r. Nr 46, poz. 898, Nr 65, poz. 1258) zmienia się § 5 ust. 1, który otrzymuje brzmienie: „1. Termin zakończenia czynności likwidacyjnych ustala się na dzień 31.12.2042 roku.”

§ 2. Traci moc Uchwała Nr 38/VII/2011 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 3 czerwca 2011 roku w sprawie zmiany uchwały nr 59/IX/2007 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 25 lipca 2007 roku w sprawie postawienia w stan likwidacji Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gorzowskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady

Roman Król

BRAK ZASTRZEŻEN
FORMALNO-PRAWNYCH
RADCA PRAWNY

dnia
podpis *[signature]*

Uzasadnienie

Na mocy uchwały Rady Powiatu Gorzowskiego Nr 59/IX/2007 z dnia 25 lipca 2007 roku Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą, dalej zwany „Zakładem”, został postawiony w stan likwidacji. Uchwałami Nr 282/XXXVI/2010 z dnia 22 października 2010 roku, Nr 34/V/2011 z dnia 11 kwietnia 2011 r. oraz 38/VII/2011 z dnia 3 czerwca 2011 roku Rada Powiatu dokonała zmiany przedmiotowej uchwały w ten sposób, iż termin zakończenia czynności likwidacyjnych Zakładu został określony na dzień 31 grudnia 2017 roku. Z uwagi na fakt, iż w toku realizacji procesu likwidacji okazało się, iż jej zakończenie do dnia 31 grudnia 2017 roku nie jest możliwe, konieczne stało się podjęcie uchwały o przedłużeniu czasu trwania czynności likwidacyjnych do dnia 31 grudnia 2042 roku.

Za zmianą terminu zakończenia likwidacji Zakładu przemawiają względy ekonomiczne, gdyż przejęcie długu Zakładu w kwocie ponad 60 mln złotych wymaga zabezpieczenia środków finansowych na ten cel w budżecie Powiatu Gorzowskiego. Część długu Zakładu w kwocie 39,7 mln złotych, w tym zobowiązania pracownicze, została spłacona przez Powiat Gorzowski w roku 2015. Źródłem sfinansowania była pożyczka z budżetu państwa udzielona przez Skarb Państwa reprezentowany przez Ministra Finansów na podstawie umowy zawartej w dniu 07 lipca 2015 roku. W ocenie Ministra Finansów, który szczegółowo badał możliwości finansowe Powiatu przed udzieleniem pożyczki, możliwości budżetowe Powiatu Gorzowskiego nie pozwoliły na przejęcie i spłatę całego zadłużenia w kwocie ponad 100 mln złotych, w tym zobowiązań wobec ZUS na ponad 60 mln złotych. Pożyczka udzielona z budżetu państwa spłacana będzie w latach 2016-2042 r. Zgodnie z § 2 pkt. 1 umowy pożyczki, Powiat Gorzowski zobowiązał się do wykorzystania środków z pożyczki na spłatę zobowiązań cywilnoprawnych i pracowniczych. Zgodnie natomiast z zapisami § 5 ust. 4 umowy pożyczki w okresie spłaty pożyczki Powiat Gorzowski nie ma możliwości faktycznych i prawnych zaciągania dodatkowych przychodów zwrotnych na przejęcie i spłatę pozostałego długu Zakładu z tytułu jego zobowiązań, głównie wobec ZUS w wysokości ponad 60 mln złotych. Każde zaciągnięcie dodatkowych zobowiązań wymaga zgody Ministerstwa Finansów. Przejęcie dodatkowego zadłużenia w wysokości ponad 60 mln złotych w dniu 1 stycznia 2018 roku, to jest w okresie spłaty pożyczki przewidzianej na lata 2016-2042, spowoduje utratę płynności finansowej Powiatu Gorzowskiego i zagrożenie spłaty pożyczki z budżetu państwa, co wiąże się z przekroczeniem ustawowych wskaźników zadłużenia i niemożliwością uchwalania budżetów na kolejne lata, a także naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

W związku z przedstawionymi prawnymi – finansowymi uwarunkowaniami, wydłużenie procesu likwidacji pozwoli na przeprowadzenie przez likwidatora Zakładu przy wsparciu Powiatu stosownych negocjacji w sprawie pozostałego zadłużenia, które pozwolą na przyjęcie adekwatnych do sytuacji prawno – finansowej Powiatu Gorzowskiego prawnych instrumentów redukcji lub spłaty zobowiązań. W szczególności wydłużony okres likwidacji pozwoli ubiegać się o skorzystanie z możliwości umorzenia, ewentualnie ratalnej spłaty zobowiązań publicznoprawnych wobec ZUS. Zaznaczyć należy, że dotychczasowe wydłużenie procesu likwidacji dokonane uchwałą nr 38/VII/2011 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 03 czerwca 2011 roku okazało się niezbędnym instrumentem, który pozwolił na efektywną realizację celu procesu likwidacji, umożliwiając restrukturyzację zobowiązań wobec wierzycieli cywilnoprawnych, a w szczególności pełne zaspokojenie zobowiązań wobec byłych pracowników Zakładu. Ponadto, wydłużony proces likwidacji pozwolił na przeprowadzenie skutecznych negocjacji z wierzycielem publicznoprawnym – Urzędem Skarbowym, co doprowadziło do umorzenia wszystkich zaległości podatkowych.

Jak wskazano powyżej, wydłużenie procesu likwidacji konieczne jest po pierwsze z uwagi na prawno – finansową sytuację Powiatu Gorzowskiego, który mając obowiązek zapewnienia realizacji swoich zobowiązań wobec Skarbu Państwa – Ministra Finansów z tytułu zaciągniętej pożyczki z budżetu państwa, nie może dopuszczać do jakichkolwiek zdarzeń prawnych, które powodowałyby istotny wzrost zobowiązań Powiatu. Takim zdarzeniem prawnym byłoby, zakończenie procesu likwidacji w dniu 31 grudnia 2017 roku, skutkujące wzrostem zobowiązań o kwotę ponad 60 mln złotych. Po drugie Powiat Gorzowski w oparciu o przepisy ustawy o finansach publicznych zobowiązany jest do takiego zarządzania finansami jednostki samorządowej, które zapewni stabilność finansową. Szczególny obowiązek dbałości o sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego został podkreślony w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego, który wielokrotnie wskazał, że przepis art. 60 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej stanowiący o likwidacji musi być interpretowany w związku z przepisami Konstytucji RP. Według art. 16 ust. 2 Konstytucji RP samorząd terytorialny wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, w tym i odpowiedzialność finansową. Podjęcie uchwały o likwidacji zakładu opieki zdrowotnej musi uwzględnić odpowiedzialność finansową jednostki samorządu terytorialnego. Przepisy art. 60 powołanej ustawy o zakładach opieki zdrowotnej należy, zatem interpretować z uwzględnieniem odpowiednich przepisów o finansach jednostki samorządu terytorialnego (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 listopada 2007 r. II OSK 1304/07).

Niezależnie od powyższego, do czasu zakończenia postępowania likwidacyjnego uregulowania wymagają sprawy z zakresu funkcjonowania likwidowanego podmiotu, w szczególności przeprowadzona musi zostać procedura archiwizacji dokumentacji kadrowej, płacowej dotyczącej ponad 3 tysięcy byłych pracowników oraz dokumentacji księgowo – rachunkowej. W związku z ubieganiem się przez byłych pracowników o świadczenia emerytalne, Zakład w oparciu o posiadaną dokumentację musi wystawić pracownikom stosowne zaświadczenia, w szczególności RP-7, zaświadczenia o pracy w warunkach szczególnych, duplikaty dokumentacji kadrowej i płacowej. Zakończenia wymagają również postępowania sądowe toczące się z udziałem Zakładu a dotyczące błędów medycznych i kosztów egzekucyjnych.

Termin zakończenia procesu likwidacji określony na dzień 31 grudnia 2017 roku wobec wyżej przedstawionych uwarunkowań faktycznych i prawnych okazał się zbyt krótki i niedostosowany do zmienionych realiów finansowych Powiatu Gorzowskiego, po udzieleniu pożyczki z budżetu państwa na lata 2016-2042. Wobec tego zachodzi konieczność zmiany terminu zakończenia procesu likwidacji dla umożliwienia realizacji wszystkich celów, polegających przede wszystkim na zaspokojeniu zobowiązań na możliwie najkorzystniejszych zasadach, przy jednoczesnym zapewnieniu zgodnej z wymogami ustawy o finansach publicznych stabilnej sytuacji finansowej Powiatu Gorzowskiego - następcy prawnego likwidowanego podmiotu.

Podkreślić także należy, iż Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 1 kwietnia 2011 roku, sygn. III CSK 181/10 poparł stanowisko ugruntowane w orzecznictwie sądów administracyjnych odnośnie dopuszczalności, na gruncie przepisów ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, zmiany uchwały o likwidacji publicznego zakładu opieki zdrowotnej w zakresie ustalenia nowego terminu zakończenia likwidacji. Podobnie Naczelny Sąd Administracyjny z 6 września 2007 r., sygn. akt II OSK 784/07 wskazał, że zgodnie z art. 60 ust. 4b pkt 5 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, obligatoryjnym elementem uchwały o likwidacji zakładu opieki zdrowotnej jest określenie terminu likwidacji. Z tego rozwiązania prawnego nie można zaś wyprowadzić ograniczenia kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do dokonania zmiany uchwały o likwidacji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Stanowisko takie podzielił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 9 listopada 2007 r., II OSK 1304/07 wywodząc

ponadto, że okoliczność czy wszystkie czynności likwidacyjne zostały zakończone w rozumieniu art. 60 ust. 6 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, nie ma istotnego znaczenia z punktu widzenia możliwości zmiany uchwały o likwidacji zakładu poprzez ustalenie nowego terminu zakończenia tej likwidacji.

W dalszej kolejności należy wskazać, iż Sąd Najwyższy w Postanowieniu z dnia 30 października 2013 roku, sygn. akt II CSK 48/13 w sprawie dotyczącej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kostrzynie nad Odrą, wyjaśnił, iż prawem materialnym właściwym do zastosowania we wszystkich postępowaniach dotyczących likwidacji wszczętej Uchwałą Rady Powiatu Gorzowskiego Nr 59/IX/2007 z dnia 25 lipca 2007 roku jest ustawa o zakładach opieki zdrowotnej. Stanowisko swoje Sąd Najwyższy oparł na przepisie art. 204 ust. 5 ustawy o działalności leczniczej, który stanowi, iż w zakresie nieuregulowanym w ust. 4 do postępowania wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy o działalności leczniczej stosuje się przepisy dotychczasowe.

Zważywszy na powyższe, podjęcie uchwały wydłużającej termin zakończenia likwidacji do dnia 31 grudnia 2042 roku uznać należy za celowe i konieczne.

BRAK ZASTRZEŻEŃ
FORMALNO-PRAWNYCH

dnia
podpis
RADCA PRAWNY