

UCHWAŁA NR LI.283.2023
RADY GMINY GÓRZYCA

z dnia 4 sierpnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 22 maja 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 15, art. 18b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Górzycy uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji, złożonej w dniu 22 maja 2023 r. w sprawie nie określania gruntów położonych w m. Laski lubuskie jako terenów produkcyjno-usługowych związanych z produkcją zielonego wodoru oraz farmami fotowoltaicznymi i pozostawienia dotychczasowej funkcji gruntów jako terenów rolnych, oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy w Górzycy postanawia nie uwzględnić petycji z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Górzycy, zobowiązując go jednocześnie do poinformowania adresata o sposobie załatwienia petycji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Bańka

Uzasadnienie

W dniu 22 maja 2023 r. do Rady Gminy Górzycy wpłynęło pismo 5 mieszkańców miejscowości Laski Lubuskie zatytułowane "PETYCJA". W piśmie tym jako podstawę prawną powołano art. 4 ust. 1 UP. Zawnioskowano o nadanie petycji biegu i przedłożenie jej radnym do procedowania. Z treści petycji wynika, że ma ona związek z uchwaleniem przez Radę Gminy Górzycy w dniu 30 grudnia 2022 r. uchwały w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy i dopuszczoną wówczas zmianą funkcji gruntów rolnych na funkcję usługowo-przemysłową z możliwością urządzenia zespołu elektrowni fotowoltaicznych oraz urządzeń do produkcji zielonego wodoru. Z petycji wynika prośba, aby przy uchwalaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obrębu Laski Lubuskie radni nie określali przeznaczenia gruntów położonych w tej miejscowości, jako terenów produkcyjno-usługowych związanych z produkcją zielonego wodoru oraz farmami fotowoltaicznymi, a pozostawili dotychczasową funkcję gruntów jako terenów rolnych. W uzasadnieniu petycji wskazano, że *"(...) niniejsza petycja ma charakter intencyjny - zmierza do zobligowania Rady do niepodejmowania uchwały, która prowadziłaby do zmiany funkcji gruntów w obrębie sołectwa"*.

Dnia 25 maja 2023 r. przed sesją Rady Gminy Górzycy radni otrzymali przedmiotową petycję. Tego dnia Rada Gminy Górzycy przyjęła Uchwałę nr XLIX.272.2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Górzycy dla terenów położonych w rejonie miejscowości Laski Lubuskie.

Petycja została przedłożona Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do jej przeanalizowania i zaopiniowania. Komisja mając na uwadze rozpoczętą procedurę planistyczną dla terenów objętych petycją, wyraziła opinię (opinia z dnia 14 czerwca 2023 r.), że przedmiotowe pismo należy przekazać według właściwości kompetencyjnej do Wójta Gminy Górzycy jako organu właściwego do opracowania projektu miejscowego planu.

W związku z wątpliwościami jak należy procedować pismo z dnia 22 maja 2023 r. zostało ono przekazane do Kancelarii Ziemiński&Partners w celu przygotowania opinii prawnej.

Dnia 21 lipca 2023 r. wpłynęła opinia prawna przygotowana przez radcę prawnego Edytę Wielańczyk-Grzelak oraz radcę prawnego Agatę Legat z Kancelarii Ziemiński & Partners. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Górzycy w oparciu o w.w. opinię przygotowała swoją opinię oraz projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 22 maja 2023 r.

W ocenie Autorów Opinii prawnej nie jest *"właściwe stanowisko, iż Petycję mieszkańców miejscowości Laski Lubuskie należy potraktować jako wniosek do przyszłego projektu planu miejscowego i według właściwości kompetencyjnej*

przekazać do dalszego rozpatrzenia przez Wójta Gminy Górzycy. Nie jest to tym bardziej uzasadnione, że w dacie wnoszenia Petycji procedura planistyczna nie była jeszcze rozpoczęta (uchwałę intencyjną podjęto 3 dni po wpływie Petycji do rady) a tymczasem w art. 17 pkt 1 UPZP mowa jest o wnioskach składanych po wszczęciu procedury dotyczącej uchwalenia lub zmiany planu miejscowego. (...)

W konsekwencji - skoro Rada Gminy Górzycy, pomimo, iż zapoznała się z treścią Petycji podjęła uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego w m. Laski Lubuskie, powinna konsekwentnie podjąć uchwałę w przedmiocie rozpatrzenia Petycji i nie uwzględniać Petycji. (...) rada nie może zobowiązać się do niepodejmowania uchwały, która prowadziłaby do zmiany funkcji gruntów w obrębie sołectwa. Ostateczny kształt przyjmowanego przez radę gminy planu miejscowego jest wypadkową wielu czynników (w tym zwłaszcza wniosków składanych do projektu planu, opinii i uzgodnień dokonywanych z innymi organami, uwag składanych przez interesariuszy). Wyrażną wolą ustawodawcy było przyznanie radom gmin uprawnienia do uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (aktów prawa miejscowego), przy jednoczesnym obowiązku przestrzegania ściśle określonych reguł stanowienia prawa w tym zakresie. Proces legislacyjny przy stanowieniu przepisów gminnych, jakie są zawarte w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a więc tzw. procedura planistyczna jest rygorystycznie uregulowany w UPZP, a organy mają obowiązek przestrzegać poszczególnych etapów stanowienia tego prawa i działać w granicach przyznanych ich kompetencji. Dopiero po przedstawieniu radzie projektu planu miejscowego w ostatecznym kształcie wraz z listą nieuwzględnionych przez wójta uwag do projektu, przeprowadzone zostanie głosowanie nad nieuwzględnionymi uwagami, a finalnie podjęta zostanie przez radę decyzja o uchwaleniu planu miejscowego lub jego odrzuceniu."

Rada Gminy Górzycy uchwalając dnia 25 maja 2023 r. Uchwałę nr XLIX.272.2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Górzycy dla terenów położonych w rejonie miejscowości Laski Lubuskie wyraziła swoją wolę przystąpienia do przygotowania projektu mpzp. Rada Gminy Górzycy na tym etapie procedowania nie widzi powodów, by wycofać się z rozpoczętej procedury planistycznej. Dopiero po przedstawieniu radzie projektu planu miejscowego w ostatecznym kształcie wraz z listą nieuwzględnionych przez wójta uwag do projektu, przeprowadzone zostanie głosowanie nad nieuwzględnionymi uwagami, a finalnie podjęta zostanie przez radę decyzja o uchwaleniu bądź odrzuceniu planu miejscowego. Należy podkreślić, że zarówno autorzy petycji jak i pozostali mieszkańcy m. Laski Lubuskie mają prawo złożyć wnioski do projektu planu miejscowego zgodnie z terminami określonymi w obwieszczeniu o przystąpieniu

do sporządzenia planu miejscowego, a następnie brać udział w dyskusji publicznej i w wyznaczonym terminie wnieść uwagi.

Organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi, a zatem jedyną formą prawną, w której rada może się wypowiedzieć w przedmiocie petycji, jest uchwała.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.