

**UCHWAŁA NR XXX.170.2021
RADY GMINY GÓRZYCA**

z dnia 23 września 2021 r.

w sprawie w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategia Rozwoju Ponadlokalnego dla Gminy Słubice, miasta Kostrzyn nad Odrą, Gminy Rzepin, Gminy Ośno Lubuskie, Gminy Cybinka, Gminy Górzycy, Gminy Słońsk – Porozumienia „G – 7” na lata 2022 – 2030”, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

Na podstawie art.10 ust. 1 w zw. z art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) w związku z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania projektu „Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gminy Słubice, miasta Kostrzyn nad Odrą, Gminy Rzepin, Gminy Ośno Lubuskie, Gminy Cybinka, Gminy Górzycy, Gminy Słońsk – Porozumienia „G – 7” na lata 2022 – 2030”.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu „Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gminy Słubice, miasta Kostrzyn nad Odrą, Gminy Rzepin, Gminy Ośno Lubuskie, Gminy Cybinka, Gminy Górzycy, Gminy Słońsk – Porozumienia „G – 7” na lata 2022 – 2030”, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu „Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gminy Słubice, miasta Kostrzyn nad Odrą, Gminy Rzepin, Gminy Ośno Lubuskie, Gminy Cybinka, Gminy Górzycy, Gminy Słońsk – Porozumienia „G – 7” na lata 2022 – 2030”, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górzycy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Bańka

Szczegółowy tryb opracowania projektu „Strategia Rozwoju Ponadlokalnego dla Gminy Słubice, miasta Kostrzyn nad Odrą, Gminy Rzepin, Gminy Ośno Lubuskie, Gminy Cybinka, Gminy Górzycy, Gminy Słońsk – Porozumienia „G – 7” na lata 2022 – 2030”, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Projekt „Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gminy Słubice, miasta Kostrzyn nad Odrą, Gminy Rzepin, Gminy Ośno Lubuskie, Gminy Cybinka, Gminy Górzycy, Gminy Słońsk – Porozumienia „G – 7” na lata 2022 – 2030”, zwanej dalej Strategią, zostanie opracowany zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

2. Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, uwzględnia przepisy wszystkich aktów prawnych określających procedurę, zasady i sposób przygotowania tego projektu, w tym ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

3. Projekt Strategii będzie opracowywany z udziałem Powiatu Słubickiego.

4. Na prace związane z opracowaniem projektu Strategii składają się w szczególności następujące działania:

- 1) przeprowadzenie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej dla każdej gminy z Partnerstwa „G – 7” oraz określenie czynników wspólnych, łączących strony „G – 7”,
- 2) określenie misji, celów strategicznych i operacyjnych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym dla „G – 7”,
- 3) określenie kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych i operacyjnych,
- 4) opracowanie oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz określenie wskaźników ich osiągnięcia,
- 5) określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej dla wszystkich gmin i wspólny dla „G – 7”;
- 6) ustalenie rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminach i wspólnie dla „G – 7”;
- 7) określenie obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020r., poz. 1668 ze zmianami), wraz z zakresem planowanych działań;
- 8) określenie obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gmin oraz dla „G - 7”, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań;
- 9) określenie systemu realizacji strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
- 10) ustalenie ram finansowych i źródła finansowania działań podejmowanych dla osiągnięcia celów Strategii;
- 11) określenie kluczowych podmiotów zaangażowanych w proces wdrażania strategii;
- 12) przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii, w szczególności z: sąsiednimi gminami dla „G – 7” i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin „G – 7” oraz Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp., w trybie określonym w art. 6 ust. 4-6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przy czym:
 - a) przeprowadzenie konsultacji odbywa się we współudziale wszystkich stron Porozumienia „G – 7”,

- b) ogłoszenia o konsultacjach, ich terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii oraz o terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych, zostaną zamieszczone na stronach internetowych wszystkich stron Porozumienia „G – 7” oraz w inny sposób przyjęty przez te strony np.: na tablicach ogłoszeń poszczególnych urzędów oraz mogą zostać opublikowane w prasie,
 - c) zorganizowanie i przeprowadzenie, co najmniej 2 warsztatów strategicznych dla wybranych pracowników w poszczególnych urzędach, poświęconych ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii oraz przygotowaniu strategii rozwoju ponadlokalnego,
 - d) konsultacje zostaną przeprowadzone z zastosowaniem co najmniej dwóch form konsultacji społecznych (np.: zbieranie pisemnych uwag, otwarte spotkania konsultacyjne, debaty, warsztaty itp.)
 - e) konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami mogą być również przeprowadzone pisemnie poprzez przekazanie im projektu Strategii,
 - f) konsultacje z Regionalnym Dyrektorem Zarządu Gospodarki Wodnej w Gorzowie Wlkp. Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie mogą być również przeprowadzone pisemnie poprzez przekazanie mu projektu Strategii,
 - g) przebieg i wyniki konsultacji projektu Strategii zostaną ogłoszone w formie sprawozdania zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem na stronach internetowych stron Porozumienia „G – 7” i tablicach ogłoszeń urzędów „G – 7”;
- 13) przekazanie projektu Strategii Zarządowi Województwa Lubuskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa Lubuskiego;
 - 14) przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa Lubuskiego;
 - 15) przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii;
 - 16) przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej ewaluacji;
 - 17) przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii;
 - 18) przedłożenie projektu Strategii w formie tekstowej oraz graficznej organom stanowiącym poszczególnych stron Porozumienia „G – 7”.

Harmonogram opracowania projektu „Strategia Rozwoju Ponadlokalnego dla Gminy Słubice, miasta Kostrzyn nad Odrą, Gminy Rzepin, Gminy Ośno Lubuskie, Gminy Cybinka, Gminy Górzycy, Gminy Słońsk – Porozumienia „G – 7” na lata 2022 – 2030”.

Harmonogram opracowania projektu		
L.p.	Czynności	Terminy
1.	Diagnoza, w tym między innymi zebranie materiałów do części diagnostycznej, przeprowadzenie i przeprowadzenie konsultacji społecznych w ramach diagnozy, przygotowanie analizy danych na temat poszczególnych gmin w ramach Porozumienia „G – 7”, w tym między innymi elementów ich łączących, identyfikacja najważniejszych wewnętrznych i zewnętrznych uwarunkowań rozwoju całego obszaru „G – 7”, przygotowanie wniosków z diagnozy, które będą stanowiły element „Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gminy Słubice, miasta Kostrzyn nad Odrą, Gminy Rzepin, Gminy Ośno Lubuskie, Gminy Cybinka, Gminy Górzycy, Gminy Słońsk – Porozumienia „G – 7” na lata 2022–2030”.	IV kwartał 2021r.
2.	Zdefiniowanie misji, celów strategicznych i operacyjnych oraz zadań	I kwartał 2022r.
3.	Wypracowanie założeń funkcjonalno – przestrzennych gmin G – 7 na potrzeby strategii, wypracowanie ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie	I kwartał 2022r.
4.	Przygotowanie założeń wdrożeniowych strategii oraz określenie obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gmin G – 7	I kwartał 2022r.
5.	Przygotowanie projektu strategii	II kwartał 2022r.
6.	Przeprowadzenie procedur konsultacji społecznych projektu strategii: - ogłoszenie, - przeprowadzenie, - sprawozdanie oraz uzyskanie obowiązkowych opinii (np. Zarządu Województwa Lubuskiego)	II kwartał 2022r.
7.	Przygotowanie projektu strategii z uwzględnieniem konsultacji i opinii	II/III kwartał 2022r.
8.	Ewaluacja ex ante	II kwartał 2022r.
9.	Przygotowanie projektu strategii po ewaluacji (ewentualne zmiany)	III kwartał 2022r.
10.	Wniosek o uzyskanie opinii o odstąpieniu od decyzji środowiskowej + decyzja	III kwartał 2022r.
11.	Przyjęcie strategii (pod warunkiem braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko)	III kwartał 2022r. (do 30 września 2022r.)
12.	Przyjęcie strategii w przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu strategii (po przygotowaniu wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zmianami), do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. w sprawie konieczności lub jej braku sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko);	IV kwartał 2022r.

Uzasadnienie

Ustawa o samorządzie gminnym wprowadza możliwość wykonywania zadań publicznych w drodze współdziałania między jednostkami samorządu terytorialnego. W myśl art. 10 f ust. 1 tej ustawy rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Mając na uwadze przygotowania do nowej perspektywy unijnej 2021-2027, zachodzi konieczność opracowania dokumentu strategicznego spójnego z dokumentami strategicznymi na poziomie regionalnym i krajowym, który zapewni prawidłowe prowadzenie polityki rozwoju. Celem Strategii Rozwoju Ponadlokalnego będzie umożliwienie wspólnego planowania działań rozwojowych na obszarze powiązanych ze sobą funkcjonalnie gmin i powiatów tworzących w przyszłości Porozumienie "G-7". Gminy powiatu słubickiego, powiatu gorzowskiego i sulęcińskiego wyrażają wolę wykorzystania wszelkich instrumentów sprzyjających rozwojowi w tym opracowaniem wspólnej strategii, jej współfinansowaniem oraz realizacją. Wspólne planowanie działań rozwojowych ma kluczowe znaczenie w odniesieniu do planowania inwestycji, których zasięg i oddziaływanie wykracza poza terytorium jednej gminy. Strategia Rozwoju Ponadlokalnego może więc przynieść wymierne korzyści, w szczególności przez dostosowanie planów inwestycyjnych Powiatu oraz poszczególnych gmin i uwzględnienie w nich potrzeb całego obszaru objętego Strategią, jak również przez realizowanie wspólnych przedsięwzięć inwestycyjnych. Takie podejście wychodzi naprzeciw trendom Unii Europejskiej w odniesieniu do adresowania różnego rodzaju wsparcia finansowego do obszarów współpracujących ze sobą, powiązanych ze sobą funkcjonalnie i wykraczających poza granice administracyjne gminy. Strategia będzie opracowana w modelu partycypacyjnym i będzie podlegała konsultacjom, w tym będą prowadzone z podmiotami, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Koszty na opracowanie Strategii będą zapewnione w budżetach samorządów których opracowywany dokument dotyczy, natomiast zasady partycypacji w kosztach określi odrębne porozumienie. Ze względu na potrzebę współpracy samorządów na poziomie lokalnym i ponadlokalnym uzasadniony jest udział Gminy w opracowaniu przedmiotowej strategii rozwoju ponadlokalnego.

Z uwagi na powyższe, aby możliwe było podjęcie współdziałania przy opracowaniu Strategii Ponadlokalnej, wymagane jest podjęcie przez Radę Gminy przedłożonego projektu uchwały.