

Druk nr 2/XXVIII

Projekt uchwały

UCHWAŁA nr
RADY GMINY GÓRZYCA

z dnia

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy.

Na podstawie art. 6j ust. 3, art. 6k ust. 1, ust. 3 oraz ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U, z 2020 r, poz. 1439) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990, o samorządzie gminnym (Dz. U, z 2020 r, poz 713 ze zmianami) Rada Gminy Górzycy

uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych na terenie gminy Górzycy stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki ustalonej w ust. 2. W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawki opłaty podwyższonej ustalonej w ust. 3.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie gminy Górzycy w wysokości 23.- zł, miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości zamieszkałej nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 69.- zł, miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§. 2. 1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bio-odpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

2. Zwolnienie, o którym mowa w ust.1 przysługuje w wysokości 5.- zł, miesięcznie dla właściciela oraz pozostałych mieszkańców nieruchomości.

§. 3. 1. Ustala się następujące stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności dla nieruchomości; na której nie zamieszkują mieszkańcy:

- 1) za jednorazowe opróżnienie pojemnika lub worka o pojemności 120 l.-5,50 zł.
- 2) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 240 l. - 11,10 zł.
- 3) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 1100 l. - 51,00 zł.
- 4) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 5500 l. - 255,00 zł.
- 5) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 7000 l. - 324,00 zł.

2. Ustala się następujące stawki opłaty podwyższonej za pojemnik lub worek o określonej pojemności, jeśli właściciel nieruchomości, o której mowa w ust. 1 nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny:

- 1) za jednorazowe opróżnienie pojemnika lub worka o pojemności 120 l. - 16,50 zł.
- 2) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 240 l. - 33,30 zł.
- 3) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 1100 l. - 153,00 zł.
- 4) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 5500 l. - 765,00 zł.
- 5) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności 7000 l. - 972,00 zł.

§ 4. Zobowiązuje się administrację Gminy Górzycy o imienne, skuteczne poinformowanie wszystkich właścicieli nieruchomości o istnieniu takiej możliwości obniżenia swojego rachunku za wywóz śmieci oraz jakie warunki trzeba spełnić, aby taką zniżkę uzyskać.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górzycy.

§ 6. Traci moc uchwała nr XXV.147.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia 25 lutego 2021 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości tej opłaty i ustalenie stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie niezwłocznie po uchwaleniu i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

U Z A S A D N I E N I E

W oparciu o art. 6k, ust.1 pkt. 1 i 2 ustawy z 13 września 1996 r, oraz nowelizacji powyższej ustawy z dnia 19 lipca 2019 r, art. 6k, ust, 4a o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w artykule 6j ust. 1 i 2 ustawy i ustala stawkę takiej opłaty. W oparciu o nowelizację ustawy z 19 lipca 2019 r, art 6k, ust, 4a, ustala wysokość obniżki opłaty za wywóz śmieci dla właścicieli nieruchomości kompostujących bio-odpady w kompostownikach przydomowych.

Według obecnie obowiązującej uchwały zakładając, że stawka za kompostowanie wynosi 5,- zł miesięcznie od osoby, przeliczymy skutek takiego rozwiązania na przykładzie rodziny, gdzie jest dwoje małżonków, dwoje dzieci i mama któregoś z małżonków. Razem pięć osób. Płacą do systemu za wywóz bio-odpadów, zgodnie z obowiązującą uchwałą - 5 osób x 5 zł, = 25 zł. Obniżka za kompostowanie, zgodnie z obowiązującą uchwałą wyniesie 1 właściciel nieruchomości x 5 zł. = 5 zł. Gdzieś się podzieliło 20,- zł, miesięcznie na jednej przykładowej rodzinie.

Art.6k ust 4a ustawy pozwala Radzie Gminy w drodze uchwały zwolnić takiego właściciela nieruchomości całkowicie z opłaty za wywóz bio-odpadów. On nie potrzebuje takiej usługi i nie powinien za nią płacić. Dzisiaj płaci nawet jeśli nie korzysta z usługi. W takim duchu wypowiada się RIO odpowiadając na moje zapytanie w tej sprawie. Tyle, ile właściciel wpłacał do systemu za wywóz bio-odpadów powinna wynosić obniżka opłat, kiedy ów właściciel te odpady zatrzyma w swoim przydomowym kompostowniku.

RIO powołuje się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z 30lipca 2020.

RIO powołuje się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z 30 lipca 2020. Zacytuje fragment „ Rada Gminy może wprowadzić zwolnienie mając na uwadze zarówno właściciela nieruchomości zabudowanej budynkiem jednorodzinnym kompostującego odpady w kompostowniku przydomowym, jak również ustalić to zwolnienie w sposób wynikający ze stanowiska WSA – tzn. uwzględniając liczbę osób zamieszkujących nieruchomość – przy wyborze ponoszenia opłaty śmieciowej od jednego mieszkańca.”

Zwolnienie w części z opłaty za wywóz śmieci dotyczy tych, którzy zrezygnują z usługi odbierania bio-odpadów. Mieszkańcy, którzy bio-odpady będą zdawać, zapłacą za usługę. Właściciel, który zrezygnuje z usługi odbierania bio-odpadów poprzez kompostowanie nie będzie generował kosztów.

Urząd Gminy ma obowiązek realizować ustawę o utrzymaniu czystości w gminie. Realizuje to Wójt Gminy przy pomocy inspektora ds. gospodarowania odpadami. Etatowego pracownika Urzędu Gminy. Opłata administracyjna systemu dotyczy obsługi księgowej systemu, którego obowiązkiem jest:

doręczenie aktualnych terminarzy opłat, harmonogramu odbioru śmieci, dopilnowanie terminowego spływu opłat do systemu, przelanie gotówki firmom pracującym przy zbieraniu śmieci na polecenie Wójta Gminy.

Naszym zdaniem, nie jest to praca na pełny etat. Tegoroczna podwyżka opłat za wywóz śmieci wynosi 4,- zł, miesięcznie od osoby. Koszt administracyjnej obsługi systemu zgodnie z obowiązującą uchwałą nr.XXV.147.2021 wynosi 5007, - zł, miesięcznie. Aby pokryć finansowo koszt obsługi trzeba z 4, - złowej podwyżki odjąć 1,40 zł. Pozostałe 2,60 zł, pokrywa wzrost kosztów funkcjonowania systemu. Proponujemy aby na pokrycie kosztów obsługi administracyjnej przeznaczyć 0,40 zł, miesięcznie od osoby, co da kwotę 3459 osób x 0,40 zł.= 1383,60 zł, miesięcznie. Podwyżkę,- 4, - zł, miesięcznie pomniejszymy o 0,40 zł. Pozostanie w systemie 3,60 zł, x 3459 osób = 12452,40 zł, miesięcznie. 149428,80 zł w skali roku, na pokrycie potrzeb funkcjonowania systemu.

Istniejący wg, obowiązującej uchwały stan, zobowiązuje system do przelania na osobiste konto pracownika obsługującego administracyjnie system kwotę 5007, - zł miesięcznie. Pieniądzy tych, natychmiast po przelaniu nie ma w systemie. Wg, proponowanej przez nas uchwały, przelane będzie w formie wynagrodzenia 1383,60 zł, miesięcznie. Wzrost do roku ubiegłego o 383,60 zł, miesięcznie. Pozostałe środki zostaną na koncie systemu jako rezerwa finansowa na pokrycie nieprzewidzianych wydatków związanych z wprowadzeniem zmian w obniżce opłaty za kompostowanie.

Koszty wynikające z wprowadzenia uchwały w proponowanej treści będą przejściowe. Są zawarte kontrakty z wykonawcą na usługę zbierania śmieci. Uporządkowanie systemu zajmie trochę czasu. Całkiem efektywny będzie dopiero w przyszłym roku. Ekipa będzie jechała po bio-odpady tylko tam gdzie na nią czekają (na adres). Mieszkańcy nie będą płacić za usługę, której nie zamawiali. Mają prawo zutylizować swoje bio-odpady w swoim kompostowniku i uniknąć opłaty za zbiórkę takich odpadów w realnej wysokości.

Zacytuje za RIO opinię o wynagradzaniu za obsługę administracyjną systemu:
„Obsługa administracyjna systemu- jest elementem składowym systemu, której koszty mogą być finansowane w całości z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powinno to być dokonywane w granicach obowiązującego prawa a więc ustawy o pracownikach samorządowych i aktów wykonawczych do tej ustawy,
zawierających tabele zaszeregowania i składniki wynagrodzeń na poszczególnych stanowiskach pracy”
Publiczne pieniądze to temat wrażliwy. Trzeba solidnie przemyśleć sposób wydawania takich pieniędzy. Zrobić to tak aby pracownik jak też mieszkańiec naszej Gminy nie czuli się pokrzywdzeni .

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Radny Rady Gminy Górzycy Kazimierz Wontor



Radny Rady Gminy Górzycy Rafał Baran



K. Bawłko
sekretarz
Kazimierz Wontor
Łaski Lubuskie 29
69-113 Górzycy



Łaski lubuskie 20.04.2021r.

PRZEWODNICZĄCY

Rady Gminy Górzycy

Z uwagi, że uchwała Rady Gminy Górzycy nr.XXIV.145.2021, w paragrafie 2 ust. 2 została niewłaściwie zapisana. Pociąga to za sobą znaczące skutki finansowe, niekorzystne dla mieszkańców naszej gminy.

Wychodząc z inicjatywą uchwałodawczą przesyłam projekt uchwały, który tą nieścisłość reguluje poprawnie.

Procedura przedstawienia projektu obecnie obowiązującej uchwały nie była poprawna. Radni uzyskali od pracowników Urzędu Gminy błędną interpretację ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art.6k,ust.1, pkt.1 i 2 ustawy z 13 września 1996 r, a szczególnie nowelizacji powyższej ustawy z dnia 19 lipca 2019 r, art.6k, ust. 4a.

Uzyskałem orzeczenie RIO w Zielonej Górze w tej sprawie. Na podstawie powyższej opinii składam projekt uchwały eliminujący tą nieścisłość. Przesyłam kopię orzeczenia RIO z wyjaśnieniami wątpliwych zapisów.

Projekt mój nie zawiera numerów i dat. Proszę Pana Przewodniczącego o wpisanie tych braków osobiście. Organizowanie pracy Rady Gminy należy do Pana.

Nie chciałbym usztywniać Pańskiej pracy moimi terminami. Proszę, aby procedura tej uchwały odbyła się najpóźniej w maju 2021 r.

Liczę na Pański podpis pod naszym projektem uchwały. Poprawne prawo, tworzone przez naszą Radę jest przecież dla nas wszystkich celem nadrzędnym.

Z wyrazami wielkiego szacunku.

Radny Gminy Górzycy

Kazimierz Wontor



Regionalna Izba Obrachunkowa

w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03

www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 10 marca 2021 r.

RIO.II.K.050.5.2021

**Pan
Kazimierz Wontor
Radny Gminy Górzycza**

**Laski Lubuskie 29
69-113 Górzycza**

Odpowiadając na skargę Pana Radnego, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 15 lutego 2021 r. dotyczącą stawek opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz ustalonej wielkości zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w Gminie Górzycza uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn.zm.) w art. 6k ust. 1 pkt 1 stanowi, że wyłączną kompetencją rady gminy jest wybór metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustalenie stawki takiej opłaty, przy czym ustawodawca dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.

Kwestia prawidłowej kalkulacji stawki opłaty została również przekazana w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do wyłącznej właściwości organu stanowiącego gminy, bowiem zgodnie z art. 6k ust. 2 tej ustawy rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d tej ustawy;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Do kompetencji Izby nie należy zatem weryfikacja prawidłowości kalkulacji stawki opłaty a jedynie ocena legalności jej uchwalenia w aspekcie prawidłowości zastosowania stawek maksymalnych, wynikających z art. 6k ust. 2a powołanej wyżej ustawy i ocena czy wybrana metoda, na podstawie której będzie obliczana opłata śmieciowa jest prawnie dopuszczalna na gruncie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Odnosząc się do kwestii dotyczącej ulgi dla posiadaczy kompostowników kompostujących odpady biodegradowalne, na wstępie wskazać należy, że kwestia obowiązku odbioru i zagospodarowania frakcji biodegradowalnej odpadów komunalnych wynika wprost z art. 4 ust. 2 pkt 1 powołanej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz regulaminów utrzymania czystości i porządku właściwych gmin, które będąc aktami prawa miejscowego - podlegają nadzorowi wojewody. Zatem kwestia odbioru i zagospodarowania frakcji bioodpadów - nie ma charakteru uznaniowego i frakcja ta musi być odbierana z nieruchomości. Ponadto nie każdy mieszkaniec gminy posiada kompostownik, a proponowany przez Pana sposób kompostowania - narusza wprost wymogi ustawowe określające warunki dla składowania odpadów oraz wymogi dla zakładania wysypisk.

Przechodząc do zagadnienia wysokości zwolnienia dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych, kompostujących bioodpady w kompostownikach przydomowych - podobnie jak ma to miejsce w przypadku uchwalenia stawek opłaty śmieciowej - kalkulacja kwoty zwolnienia również należy do kompetencji rady gminy. Niemniej jednak Izba podziela stanowisko Pana Radnego, że art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odsyła przy kalkulacji wysokości zwolnienia - do wskazanego w tym przepisie cyt.: "proporcjonalnego zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych".

W wyroku z dnia 30 lipca 2020 r. o sygn. akt I Sa/Go 220/20 ([www.centralna baza orzeczeń sądów administracyjnych](http://www.centralna.baza.orzeczen.sadów.administracyjnych)) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim wskazał, że cyt.: "Ustawodawca wymaga aby zwolnienie, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nastąpiło proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Jednocześnie nie wskazuje w jaki sposób tę proporcję wyliczyć, nie podaje wzoru, danych które winny być przyjęte do kalkulacji, wyliczenia kwoty zwolnienia. Oznacza to, że w tym zakresie pozostawiono pewną swobodę, co w konsekwencji powoduje, że nie można uznać, że istnieje tylko jeden sposób ustalenia wysokości zwolnienia (...). (...) „Ustalając kwotę zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach można zastosować regułę: równowartość zwolnienia do opłaty za gospodarowanie odpadami ma się tak, jak zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych do tych kosztów ogółem”.

Aktualnie, kierując się najnowszym orzecznictwem sądów administracyjnych w tym zakresie - rada gminy może wprowadzić zwolnienie mając na uwadze zarówno właściciela nieruchomości zabudowanej budynkiem jednorodzinny, kompostującego odpady w kompostowniku przydomowym, jak również ustalić to zwolnienie w sposób wynikający ze stanowiska WSA - tzn. uwzględniając liczbę osób zamieszkujących nieruchomość - przy wyborze ponoszenia opłaty śmieciowej od jednego mieszkańca.

Odnosząc się do zarzutu Pana Radnego dotyczącego uchylecia przez Izbę ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyjaśniam, że w swoim działaniu Izba sprawuje jedynie nadzór na podstawie kryterium zgodności z prawem nad określonymi uchwałami i zarządzeniami organów j.s.t. i związków komunalnych i nie ma możliwości szerszej ingerencji nadzorczej w działalność uchwałodawczą jednostek samorządu terytorialnego.

Kolejny aspekt skargi Pana Radnego dotyczy kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gminy Górzycy, w tym kosztów osobowych. Izba zwraca uwagę w tej sprawie na przepisy art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami

komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zatem obsługa administracyjna systemu - jest elementem składowym systemu, której koszty mogą być finansowane w całości z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powinno to być dokonywane w granicach obowiązującego prawa a więc ustawy o pracownikach samorządowych i aktów wykonawczych do tej ustawy, zawierających tabele szeregowania i składniki wynagrodzeń na poszczególnych stanowiskach pracy.

Ostatni aspekt, który podnosi Pan Radny w skardze - dotyczący cyklicznego wzrostu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należałoby rozpatrywać w aspekcie dokonania przez Radnych Gminy - analizy rocznych sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnym, które są sporządzane na podstawie art. 9q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i wyciągnięcia wniosków na ile i w jakim zakresie możliwe są obniżki opłaty, tak aby zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu i wypełnienie dyspozycji wynikającej z art. 6r ust. 2d powołanej wyżej ustawy.

Informuję jednocześnie Pana Radnego, że na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 marca br. zbadane zostały na podstawie kryterium zgodności z prawem: uchwała Nr XXIV.145.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy oraz uchwała Nr XXV.147.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV.145.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy.

W uchwale Nr XXV.147.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV.145.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy - Rada Gminy uchwaliła nowe brzmienie §3 uchwały Nr XXIV.145.2021 Rady Gminy Górzycy, w którym ustalone zostały stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy. Pierwotna treść tego paragrafu, stanowiła o ustaleniu stawek opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności w odniesieniu do opróżnienia pojemnika lub worka zamiast do zadeklarowanej liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na danej nieruchomości.

Pierwotne brzmienie §3 uchwały Nr XXIV.145.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy - w istotny sposób naruszało przepisy art.6j ust.3 i art.6k ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2020 r., poz.1439 z późn.zm.).

Po wprowadzeniu zmian - uchwała Nr XXIV.145.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy oraz uchwała Nr XXV.147.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV.145.2021 Rady Gminy Górzycy z dnia

28 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycza zostały ocenione przez Kolegium Izby jako uchwały zgodne z prawem.

z powiawem
PREZES IZBY
Ryszard Zajaczkowski

Klauzula informacyjna

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016) Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest:
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze z siedzibą ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra, którą kieruje Prezes Izby.
2. Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym można skontaktować się poprzez email: iod@zielonagora.rio.gov.pl lub pisemnie na adres korespondencyjny Administratora, w sprawach dotyczących korzystania z praw związanych z przetwarzaniem danych osobowych.
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia wniosku o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych na podstawie art. 229 w zw. z art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 6 ust 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).
4. Odbiorcą Pani/Pana danych osobowych mogą być: podmioty świadczące dla Administratora usługi pocztowe, prawne oraz inne organy publiczne, sądy i inni odbiorcy legitymujący się interesem prawnym w pozyskaniu danych osobowych.
5. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego/organizacji międzynarodowej.
6. Pani/Pana dane osobowe przechowywane będą w czasie określonym przepisami prawa, zgodnie z instrukcją kancelaryjną obowiązującą u Administratora.
7. W związku z przetwarzaniem przez Administratora Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo do:
 - dostępu do treści danych na podstawie art. 15 RODO, z zastrzeżeniem, że udostępniane dane osobowe nie mogą ujawniać informacji niejawnych, ani naruszać tajemnic prawnie chronionych, do których zachowania zobowiązany jest Administrator oraz z zastrzeżeniem art. 5 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych,
 - sprostowania danych na podstawie art. 16 RODO,

Opinia nr 1/2021
Wójta Gminy Górzycza
Z dnia 11 maja 2021 r.

w sprawie projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycza

Na podstawie § 60 ust. 3 Statutu Gminy Górzycza (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2019 r., poz. 193), postanawia się co następuje:

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały w sprawie projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycza wniesiony w dniu 20.04.2021 r. przez radnych: Kazimierz Wontor, Rafał Baran.

Uzasadnienie

Dnia 20.04.2021 r. Radni Rady Gminy Górzycza: Kazimierz Wontor oraz Rafał Baran złożyli projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycza.

Rada Gminy Górzycza podjęła w dniu 28 stycznia 2021r. Uchwałę Nr XXIV.145.2021 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycza, która została zmieniona Uchwałą Nr XXV.147.2021 w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV.145.2021 z dnia 28 stycznia 2021r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycza. Obie uchwały są prawomocne.

Radny w piśmie przewodnim załączonym do uchwały zarzuca, że „uchwała Rady Gminy Górzycza Nr XXIV.145.2021 w paragrafie 2 ust.2 została niewłaściwie zapisana. Pociąga to za sobą znaczące skutki finansowe, niekorzystne dla mieszkańców naszej gminy.”

W tym miejscu należy zauważyć co następuje:

30 grudnia 2019 r. Rady Gminy Górzycza podjęła uchwałę Nr XIV.75.2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycza, w której zawarty został zapis:

„§ 2. 1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi

kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

2. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje w wysokości 1,50 zł miesięcznie za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość."

Uchwałą z dnia 27 stycznia 2020 r. NR 44/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdziło nieważność § 2 ust. 2 uchwały w zakresie zwrotu: "za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość" - z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2019 r., poz.2010). Uzasadniając swoje stanowisko że „Postanowienie to w zakresie zwrotu, cyt. "za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość" - narusza w istotny sposób przepisy art. 6k ust. 4a powołanej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Zwolnienie, o którym mowa wyżej dotyczy właściciela nieruchomości, a nie każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość."

Mając powyższe na uwadze, przy przygotowaniu nowego projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy, zostało zastosowane zwolnienie uwzględniające ilość nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Górzycy przysługujące właścicielowi nieruchomości, bez względu na ilość mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Zwolnienie to zostało wyliczone zgodnie z art. 6k ust. 4a „proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych” Wyliczenie to zostało przedstawione Radzie wraz z projektem w.w. uchwały.

Poniżej podaję sposób wyliczenia zwolnienia przedstawiony Radzie Gminy Górzycy:

Ilość odpadów bio odebranych od mieszkańców z terenu gminy w 2020 r.: 154,82 Mg

Koszt zagospodarowania 1 Mg odpadów na składowisku odpadów ulegających biodegradacji (kod 20 02 01): 200 zł

Odbiór i transport odpadów z terenu gminy zgodnie z ceną z przetargu: 322,49 zł/ Mg

$154,82 \text{ Mg} \times 322,49 \text{ zł} = 49.920,16 \text{ zł}$

$154,82 \text{ Mg} \times 200,00 = 30.964,00 \text{ zł}$

Łączny koszt: 80.884,16 zł

- 20% nieruchomości niezamieszkałe

Liczba nieruchomości zamieszkałych: 1112

Koszt zagospodarowania na nieruchomościach zamieszkałych: 64.707,33 zł

$64.707,33 \text{ zł} / 1112 \text{ nieruchomości} = 58,19 \text{ zł/nieruchomość /rok}$

4,85 zł/nieruchomość/miesiąc

Proponowane zwolnienie: **5 zł/nieruchomość**

W wyroku z dnia 30 lipca 2020 r. o sygn.. akt I Sa/Go 220/20 Wojewódzki Sąd Administracyjny wskazał, że: „Ustawodawca wymaga by zwolnienie nastąpiło proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Jednocześnie nie wskazuje w jaki sposób tę proporcję wyliczyć, nie podaje wzoru, danych które winny być przyjęte do kalkulacji, wyliczenia kwoty zwolnienia. Oznacza to, że w tym zakresie pozostawiono pewną swobodę, co w konsekwencji powoduje, że nie można uznać, że istnieje tylko jeden sposób ustalenia wysokości zwolnienia. (...)”. „(...)Ustalając kwotę takiego zwolnienia należy zastosować następującą regułę: równowartość zwolnienia do opłaty za gospodarowanie odpadami ma się tak, jak zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych do tych kosztów ogółem.” Jak podaje RIO w piśmie Nr RIO.II.K.050.5.2021 z dnia 10 marca 2021 r. skierowanym do Radnego Kazimierza Wontor „Aktualnie, kierując się najnowszym orzecznictwem sądów administracyjnych w tym zakresie - rada gminy może wprowadzić zwolnienie mając na uwadze zarówno właściciela nieruchomości zabudowanej budynkiem jednorodzinnym, kompostującego odpady w kompostowniku przydomowym, jak również ustalić to zwolnienie w sposób wynikający ze stanowiska WSA – tzn. uwzględniając liczbę osób zamieszkujących nieruchomość – przy wyborze ponoszenia opłaty śmieciowej od jednego mieszkańca.”

W przypadku zwolnienia wyliczonego w zależności od ilości mieszkańców, mając na uwadze art. 6k ust. 4a, należałoby przyjąć:

Ilość odpadów bio odebranych od mieszkańców z terenu gminy w 2020 r.: 154,82 Mg

Koszt zagospodarowania 1 Mg odpadów na składowisku odpadów ulegających biodegradacji (kod 20 02 01): 200 zł

Odbiór i transport odpadów z terenu gminy zgodnie z ceną z przetargu: 322,49 zł/ Mg

$154,82 \text{ Mg} \times 322,49 \text{ zł} = 49.920,16 \text{ zł}$

$154,82 \text{ Mg} \times 200,00 = 30.964,00 \text{ zł}$

Łączny koszt: 80.884,16 zł

- 20% nieruchomości niezamieszkałe

Liczba mieszkańców: 3459

Koszt zagospodarowania na nieruchomościach zamieszkałych: 64.707,33 zł

$64.707,33 \text{ zł} / 3459 \text{ osób} = 18,71 \text{ zł/nieruchomość /rok}$

1,56 zł/osoba/miesiąc

Zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym mogłoby wynosić ok. **1,60 zł**.

Należy podkreślić, że obecnie obowiązujące uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy, ustalają zwolnienie za kompostowanie bioodpadów w wysokości wyliczonej proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Szczególnego zaznaczenia wymaga fakt, że wbrew informacjom podanym przez Radnego Kazimierza Wontor w piśmie przewodnim do projektu uchwały, są to uchwały ocenione przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze jako uchwały zgodne z prawem (por. pismo skierowane go Radnego Kazimierza Wontor z dnia 10 marca 2021 r., znak: RIO.II.050.5.2021, str. 4).

Odnosząc się do uzasadnienia załączonego do Projektu uchwały, pragnę zauważyć, że treść tego uzasadnienia, dotycząca kosztów administracyjnych, zawiera nieprawdę. Nie jest prawdą wyliczenie przedstawione przez Radnych dotyczące przelewania (cyt. z uzasadnienia) „na osobiste konto pracownika obsługującego administracyjnie system kwotę 5007, - zł miesięcznie”. Łączny koszt obsługi administracyjnej przyjęty przy kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 60.091,00 zł/rok. Jest to koszt, w którym ujęte są wszystkie koszty administracyjne obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przyjmuje się, że koszty administracyjne obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są to wydatki związane bezpośrednio z funkcjonowaniem tego systemu. Jako koszty związane bezpośrednio z obsługą administracyjną systemu gospodarowania odpadami komunalnymi kwalifikuje się wynagrodzenia pracowników obsługujących ten system. Uwzględnia się koszty związane z przyjmowaniem deklaracji, określaniem zobowiązań oraz wydawaniem decyzji administracyjnych. Koszty obsługi administracyjnej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmują także koszty związane z księgowością, sprawozdawczością weryfikacją i kontrolą oraz prowadzeniem egzekucji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Za wydatek taki uznaje się również finansowanie udziału w szkoleniach związanych z podnoszeniem kwalifikacji pracowników, którzy bezpośrednio zajmują się obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Odnosząc się do kolejnej kwestii zawartej w uzasadnieniu do projektu, należy zauważyć, że obsługa administracyjna systemu gospodarki odpadami nie dotyczy wyłącznie (cyt. uzasadnienia): „obsługi księgowej systemu, którego obowiązkiem jest: doręczenie aktualnych terminarzy opłat, harmonogramu odbioru śmieci, dopilnowanie terminowego spływu opłat do systemu, przelanie gotówki firmom pracującym przy zbieraniu śmieci na polecenie Wójta Gminy”. Ponadto realizowanie obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie jest realizowane wyłącznie przy pomocy inspektora ds. gospodarowania odpadami. Na system gospodarki odpadami składa się o wiele zadań, które są rozłożone na różne stanowiskach. Zadania te wyodrębnione są w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Górzycy i przypisane do poszczególnych stanowisk. Część zadań związanych z obsługą PSZOK została przekazana do Zakładu Gospodarki Komunalnej w Górzycy.

Podkreślenia wymaga fakt, że System gospodarowania odpadami komunalnymi z założenia powinien się bilansować. Co do zasady gmina nie powinna ani na nim zarabiać, ani do niego dopłacać. Natomiast w przypadku Gminy Górzycy dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2020 wykonane zostały w wysokości 875 467,85 złotych natomiast wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1 080 802,73 złote.

Przedstawiając powyższe argumenty, opiniuje się negatywnie projekt uchwały w sprawie projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy wniesiony w dniu 20.04.2021 r. przez radnych: Kazimierz Wontor, Rafał Baran.

WÓJT
mgr inż. Robert Stolarski

OPINIA PRAWNA

w sprawie inicjatywy uchwałodawczej radnych z dnia 20 kwietnia 2021r. i projektu uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy

I. Stan faktyczny

W dniu 28 stycznia 2021r. Rada Gminy Górzycy uchwaliła Uchwałę Nr XXIV.145.2021 *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy.*

W tej uchwale Rada m.in. (§2) Zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Zwolnienie przysługuje w wysokości 5,00zł miesięcznie dla właściciela nieruchomości. Uchwała zawiera uzasadnienie.

W dniu 25 lutego 2021r. Rada Gminy Górzycy uchwaliła Uchwałę Nr XXV.147.2021 *w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV.145.2021 z dnia 28 stycznia 2021r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy.*

W uchwale Nr XXV.147.2021 wprowadzono zmianę dotychczasowej treści §3 Uchwały Nr XXIV.145.2021 w zakresie opłat za pojemniki lub worki. Uchwała zawiera uzasadnienie.

Obie uchwały Rady Gminy Górzycy stały się prawomocne.

W dniu 15 lutego 2021r. radny Rady Gminy Górzycy Pan Kazimierz Wontor złożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze skargę dotyczącą przyjętych w/w uchwałach przez Radę Gminy Górzycy stawek opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz ustalonej wielkości zwolnienia za kompostowanie bioodpadów w Gminie Górzycy. Na skargę radnego w imieniu RIO w Zielonej Górze odpowiedzi udzielił Prezes Izby pismem nr RIO.II.K.050.5.2021 z dnia 10 marca 2021r. W odpowiedzi RIO Prezes RIO m.in. poinformował radnego, że obie uchwały Nr XXIV.145.2021 i Nr XXV.147.2021 Rady Gminy Górzycy były w dniu 3 marca 2021r. badane przez Kolegium RIO na podstawie kryterium zgodności tych uchwał z prawem. (Por. treść odpowiedzi RIO). Nadto oprócz udzielenia radnemu informacji o gospodarce odpadami komunalnymi, które wynikają z przepisów prawa i z orzecznictwa Sądów Administracyjnych - Prezes RIO poinformował radnego, że „*obie badane uchwały Rady Gminy Górzycy zostały ocenione przez Kolegium Izby jako uchwały zgodne z prawem*” (Por. treść odpowiedzi RIO)

RADCA PRAWNY

mgr Ryszard Konieczny
OIRP upr. ZG-G 191/91

W dniu 20.04.2021r. radny Kazimierz Wontor skierował do Przewodniczącego Rady Gminy Górzycy pismo, w którym zarzucając, że „uchwała Rady Gminy Górzycy Nr XXIV.145.2021 w paragrafie 2 ust.2 została niewłaściwie zapisana. Pociąga to za sobą znaczące skutki finansowe, niekorzystne dla mieszkańców naszej gminy.” Nadto, że: „Wychodząc z inicjatywą uchwałodawczą przesyłam projekt uchwały, który tą nieścisłość reguluje poprawnie. Nadto radny napisał że: „Procedura przedstawienia projektu obecnie obowiązującej uchwały nie była poprawna. Radni uzyskali od pracowników Urzędu gminy błędną interpretację ustawy o utrzymaniu czystości i porządku (...). Nadto tenże radny napisał, że: ” Uzyskałem orzeczenie RIO Zielonej Góry w tej sprawie. Na podstawie powyższej opinii składam projekt uchwały eliminujący tą nieścisłość. Przesyłam kopię orzeczenia RIO z wyjaśnieniami wątpliwych zapisów”. Do pisma radny załączył projekt uchwały zatytułowanej: ” w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy”, który został podpisany przez radnych Pana Kazimierza Wontor i Pana Rafała Baran.

II. Stan prawny i analiza prawna zgodności projektu uchwały z przepisami prawa .

Zarówno każdy wnoszony projekt uchwały Rady Gminy jak i każda podjęta uchwała Rady Gminy muszą być zgodne pod względem formalno-prawnym z obowiązującymi przepisami prawa, a w szczególności muszą być zgodne z odpowiednimi przepisami prawa państwowego – Ustawą z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz.713 ze zm.) jak i prawa miejscowego jakim w przypadku Rady Gminy Górzycy jest Statut Gminy Górzycy (publ.Dz.Urz.Woj.Lubuskiego z 2019r. poz.193) .

Również każdy wnoszony projekt uchwały jak i każda podjęta uchwała muszą być też zgodne z przepisami prawa materialnego z dziedziny której dotyczy uchwała. W opiniowanym przypadku – projekt uchwały powinien być zgodny z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020r. poz.1439)

1. Analiza prawna projektu uchwały w zakresie zgodności z Ustawą o samorządzie gminnym

W art.40 ustawy o samorządzie gminnym przesądza o tym czy dana uchwała (projekt uchwały) ma być lub jest prawem miejscowym czy nie. W sprawie nie ma żadnych wątpliwości, że w złożonym w sprawie projekcie uchwały prawidłowo jest powołany przepis art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.

2. Analiza prawna projektu uchwały w zakresie zgodności ze Statutem Gminy Górzycy

Zgodnie z §58 ust.1 pkt.3 Statutu Gminy Górzycy – „Prawo inicjatywy uchwałodawczej przysługuje co najmniej 2 radnym”

Wniesiony projekt uchwały został prawidłowo podpisany przez 2 (dwóch) radnych Rady gminy Górzycy, a więc spełnia wymóg z §58 ust.1 pkt.3 Statutu .

RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny
OIRP upr. 23-G 191/91

Zgodnie z §58 ust.2, 3 i 4 Statutu Gminy Górzycy - *Uchwały Rady* powinny zawierać w szczególności:

- 1) numer, uwzględniający numer sesji (cyframi rzymskimi) oznaczony kropką, kolejny numer uchwały (cyframi arabskimi) oznaczony kropką i rok podjęcia uchwały;
 - 2) datę podjęcia i tytuł;
 - 3) podstawę prawną;
 - 4) treść merytoryczną;
 - 5) określenie organu, któremu powierza się wykonanie uchwały, termin wejścia w życie i ewentualnie czas jej obowiązywania.
 - 6) ustalenie terminu obowiązywania lub wejścia w życie uchwały.
3. *Projekt uchwały powinien być przedłożony Radzie wraz z uzasadnieniem, w którym należy wskazać potrzebę podjęcia uchwały oraz informacje o skutkach finansowych jej realizacji.*
4. *Projekty uchwał są opiniowane, co do ich zgodności z prawem przez radcę prawnego."*

Analizując treść wniesionego przez radnych projektu uchwały w zakresie jego zgodności z przepisami Statutu Gminy Górzycy to należy zarzucić, iż projekt ten poza uprzedmiotowionymi brakami dotyczącymi wymogów §58 ust.2 pkt.1 i 2, to nie spełnia on warunków określonych w §58 ust.2 pkt. 5 i 6 Statutu, gdyż w §4 projektu uchwały zawiera niedopuszczalne w prawie zobowiązanie adresowane do „administracji Gminy Górzycy”, co stanowi oczywiste naruszenie przepisu §58 ust.2 pkt. 5 Statutu nakazującego określenie jednego konkretnego organu odpowiedzialnego za wykonanie uchwały. Wg. projektodawców – zobowiązanymi do wykonania uchwały mają być: administracja Gminy Górzycy i Wójt Gminy Górzycy”. Taki zapis jest oczywiście sprzeczny z prawem. Projekt uchwały w §6 narusza również treść §58 ust.2 pkt. 6 Statutu ponieważ przewiduje utratę mocy tylko przez uchwałę Nr XXV.147.2021, a pozostawia poza projektem uchwałę Nr XXIV.145.2021, której materii dotyczy cała treść projektowanej uchwały. Projektowana uchwała dotyczy przede wszystkim treści uchwały Nr XXIV.145.2021, której w projekcie uchwały nie uchyla się. Taki stan jest oczywiście sprzeczny z §58 ust.2 pkt. 6 Statutu.

3. Analiza prawna projektu uchwały w zakresie zgodności z ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020r. poz.1439).

Zgodnie z **art. 6k ust. 4a** ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

„Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.”

RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny
OIRP upr. ZG-G 191/91

Zgodnie z **art. 6j ust. 3** ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

„ W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. ”

Wniesiony projekt uchwały narusza również przepisy ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020r. poz.1439) , a konkretnie przepisy wymienione w art.6k ust.4a , który brzmi:

„Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. ”

W projekcie uchwały w treści §2 ust.2 wnioskodawcy zawarli treść: *”Zwolnienie o którym mowa w ust.1 przysługuje w wysokości 5,-zł miesięcznie dla właściciela oraz pozostałych mieszkańców nieruchomości”*. Użyte w projekcie uchwały sformułowanie: *„ oraz pozostałych mieszkańców nieruchomości ”*. – jest rażąco sprzeczne z treścią w/w art.6k ust.4a ustawy , który przewiduje zwolnienie tylko dla: *„właścicieli nieruchomości”*. Proponowana w uchwale treść §2 ust.2 jest rażąco sprzeczna z w/w ustawą.

Również sprzeczne z ustawą jest wielokrotnie użyte w uchwale w §3 ust.1 i 2

sformułowanie: *”za jednorazowe opróżnienie”*, które sprzeczne jest z brzmieniem art. art.6j ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach , gdyż przewidziana ustawą opłata **nie jest opłatą „za jednorazowe opróżnienie”**, tylko **„za pojemnik”**. Należy w tym miejscu wskazać , iż pierwotnie użyte przez Radę Gminy Górzycy w uchwale Nr XXIV.145.2021 – w §3 sformułowanie :*” za opróżnienie pojemnika”* musiało być właśnie zmienione w uchwale Nr XXV.147.2021 zmieniającej uchwałę Nr XXIV.145.2021 na sformułowanie: *„ za pojemnik”*, które jest zgodne z ustawą.

5. Analiza prawna projektu uchwały w zakresie zgodności z ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019r. poz.1461),

Zgodnie z **art. 4.** Ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – *„ Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. ”*

Zgodnie z **art.13 pkt.2** Ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – do aktów normatywnych określonych w art.4 w/w ustawy zaliczamy – *„akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;”*

RADCA PRAWNY

mgr Ryszard Konieczny
OIRP upr. ZG-G 191/91

Wniesiony projekt uchwały w §8 jego treści zawiera zapisy rażąco sprzeczne z w/w art. 4 i art.13 pkt.2 Ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, gdyż przewiduje „niezwłoczne wejście w życie uchwały po jej uchwaleniu”, a powinno być: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego” – wtedy byłby to zapis prawidłowy.

III. Opinia końcowa

Niezależnie od wskazanych powyżej prawnych sprzeczności projektu uchwały z obowiązującymi przepisami prawa wskazać należy również, iż uzasadnienie projektu uchwały nie zawiera dostatecznego uzasadnienia potrzeby podjęcia uchwały. Ograniczenie uzasadniania projektu uchwały tylko do uzasadnienia ewentualnych korzyści przykładowej rodziny - przy całkowitym pominięciu ujemnych skutków ewentualnych obniżek opłat czy zwolnień dla Budżetu Gminy oraz informacji o skutkach finansowych jej realizacji dla Gminy nie spełnia statutowego wymogu „dostatecznego uzasadnienia podjęcia uchwały”. Należy również wskazać na kolejną istotną okoliczność w projekcie uchwały, a mianowicie wniesiony projekt uchwały generalnie zachowuje takie same opłaty (ich wysokość) jak już przewidują uchwały Nr XXIV.145.2021 i Nr XXV.147.2021. Potwierdzeniem jest np. treść §2 i §3 projektu uchwały, które poza wskazanymi wadami są tożsame z już obowiązującymi uchwałami Rady Gminy Górzycy, które są zgodne z obowiązującym prawem co potwierdza stanowisko Prezesa RIO zawarte w piśmie nr RIO.II.K.050.5.2021 z dnia 10 marca 2021r. Jest rzeczą oczywistą, że każda Rada Gminy w każdym czasie może zmienić podjęte przez siebie uchwały, to jednak nie zmienia faktu, iż aktualnie podjęte uchwały wbrew temu co zarzuca Pan radny Wontor - są zgodne z obowiązującym prawem, a odpowiedź Prezesa RIO w żadnym fragmencie jej treści nie potwierdza aby przy podejmowaniu uchwał przez RG Górzycy była naruszona jakakolwiek procedura i uchwalania i uchwalone „wątpliwe zapisy”. W podsumowaniu stwierdzam, że przedłożony projekt uchwały bez uprzedniego usunięcia sprzeczności jego zapisów z obowiązującym prawem oraz braku rzetelnego uzasadnienia podjęcia uchwały oraz braku informacji o skutkach finansowych jej realizacji dla Gminy - aktualnie nie nadaje się do dalszego procedowania. (Opinia zawiera 5 stron)

Opinię sporządzono: Sulęcín, dnia 5 maja 2021r.

RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny
OIRP upr. ZG-G 191/91

