

Uchwała Nr 756 / 2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 10 grudnia 2020 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2021 - 2029.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Grażyna Radomska	– Członek
Iwona Popiel	– Członek

wyznaczony na podstawie zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 roku w sprawie wyznaczenia Składów orzekających - działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz.2137) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2021 - 2029.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2021 - 2029, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 – 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art.228 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że w upoważnieniu, o którym mowa w §4 ust.2 projektu uchwały pominięty został zwrot cyt.:” albo środków” – zgodnie z treścią art.232 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w projekcie prognozy. Z projektu uchwały wynika, że w roku 2021 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

W projekcie nie zostały zaplanowane przedsięwzięcia wieloletnie, o których mowa w art.226 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, między innymi to, że w roku 2021 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów wraz z należnymi odsetkami wyniosą 792 720 złotych (3,12% prognozowanych dochodów budżetu).

Planowana nadwyżka budżetu w wysokości 2 720 złotych ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

W całym okresie prognozy planuje się budżety nadwyżkowe. Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 nie zostało wskazane przeznaczenie prognozowanych nadwyżek budżetu - kolumna 3.1. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów

(...) nie została wypełniona. Żadne informacje na temat przeznaczenia prognozowanych nadwyżek budżetu nie zostały podane w objaśnieniach przyjętych wartości do projektu uchwały). Brak jest także danych w kolumnie 10.11 "Wydatki bieżące podlegające ustawowemu wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań „ (w szczególności chodzi o wydatki bieżące poniesione w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19).

W latach 2021 – 2029 Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych.

Z prognozy kwoty długu wynika, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górzycy – zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy przedstawia poniższa tabela.

Relacja, o której mowa w art. 243 ufp wg Wieloletniej Prognozy Finansowej - GMINA GÓRZYCA.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	4,97%	8,52%	8,52%	3,55%	X
2022	4,63%	4,85%	4,86%	0,22%	0,23%
2023	2,97%	4,18%	4,19%	1,21%	1,22%
2024	2,87%	4,46%	4,46%	1,59%	X
2025	2,73%	5,48%	5,48%	2,75%	X
2026	0,93%	2,16%	2,16%	1,23%	X
2027	0,66%	1,81%	1,81%	1,15%	X
2028	0,64%	1,83%	1,83%	1,19%	X
2029	0,62%	2,17%	2,17%	1,55%	X

Z uwagi na bardzo niski poziom spełnienia relacji w roku 2022 (0,22%) należy na bieżąco monitorować sytuację finansową Gminy i realizację budżetu - w zakresie wielkości wpływających na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty (w tym po uwzględnieniu wykonania roku 2020 – aktualizacja WPF nastąpi w I kwartale 2021).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że bieżącej analizie, dokonywanej przez organy Gminy powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnica między prawą a lewą stroną wzoru).

Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie odchylenia w realizacji planowanego poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Górzycy relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych.

Skład Orzekający podkreśla, że brak spełnienia indywidualnego wskaźnika zadłużenia będzie skutkował stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na rok bazowy i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wezwaniem Gminy Górzycy do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 240a ust. 1 ww. ustawy w razie braku

możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt zmiany regulacji art.243 ustawy o finansach publicznych przez przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Zasadne jest zatem, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina na bieżąco analizowała swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych zobowiązań.

Łączna kwota długu na koniec 2021 roku przewidywana jest w wysokości 2 433 924 złote.

Rozbieżności między budżetem a WPF dla roku 2021:

		WPF	Budżet	WPF - Budżet
Lp.	Wyszczególnienie	2020	2020	
1.1.4	z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące	8 003 579,00	8 002 879,00	700,00
1.1.5	pozostałe dochody bieżące, w tym:	7 654 036,00	7 654 736,00	-700,00
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	0,00	1 264 786,00	-1 264 786,00

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r., poz.2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel