

Uchwała Nr 754 / 2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 11 grudnia 2019 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2020 - 2029.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Grażyna Radomska	– Członek
Iwona Popiel	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz.2137) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2020 - 2029.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2020 - 2029, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2020 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 – 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2020 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art.228 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w projekcie prognozy. Z projektu uchwały wynika, że w roku 2020 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, między innymi to, że w roku 2020 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wyniosą 812.720 złotych (3,45% prognozowanych dochodów budżetu).

Planowana nadwyżka budżetu w wysokości 118.420 złotych ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

W całym okresie prognozy planuje się budżety nadwyżkowe przeznaczone na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W latach 2020 – 2029 Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górzycy – zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycza przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 uwp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 uwp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	5,46%	10,62%	10,62%	5,16%	X
2021	4,96%	5,89%	5,90%	0,93%	0,94%
2022	4,83%	4,88%	4,88%	0,05%	X
2023	3,13%	6,16%	6,16%	3,03%	X
2024	3,03%	8,00%	8,00%	4,97%	X
2025	2,91%	7,16%	7,16%	4,25%	X
2026	1,00%	3,63%	3,50%	2,63%	2,50%
2027	0,71%	3,93%	3,93%	3,22%	X
2028	0,68%	4,58%	4,58%	3,90%	X
2029	0,67%	4,14%	4,14%	3,47%	X

Z uwagi na bardzo niski poziom spełnienia relacji w roku 2022 (0,05%) należy na bieżąco monitorować sytuację finansową Gminy i realizację budżetu - w zakresie wielkości wpływających na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty (w tym po uwzględnieniu wykonania roku 2019 – aktualizacja WPF nastąpi w I kwartale 2020).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że bieżącej analizie, dokonywanej przez organy Gminy powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru).

Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie odchylenia w realizacji planowanego poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Górzycza relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych.

Skład Orzekający podkreśla, że brak spełnienia indywidualnego wskaźnika zadłużenia będzie skutkowało stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na rok bazowy i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wezwaniem Gminy Górzycza do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 240a ust. 1 ww. ustawy w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt zmiany regulacji art.243 ustawy o finansach publicznych przez przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza (w

kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy Górzycy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 cyt. wyżej ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest zatem, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – odnośnie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

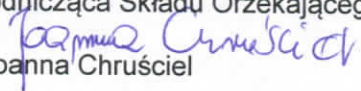
W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia. Łączna kwota długu na koniec 2020 roku przewidywana jest w wysokości 3.136.644 złote. Od roku 2020 - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019r, poz.1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel

