

Uchwała Nr 871 / 2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 14 grudnia 2018 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2019 - 2029.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Grażyna Radomska	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.561) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.2077 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2019 - 2029.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2019 - 2029, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 – 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art.228 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w projekcie prognozy. Z projektu uchwały wynika, że w roku 2019 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, między innymi to, że w roku 2019 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalne spłaty z tytułu poręczenia udzielonego przez Gminę wyniosą 907.120 złotych (3,96% prognozowanych dochodów budżetu).

Deficyt budżetu zaplanowany w projekcie uchwały budżetowej w roku 2019 w wysokości 1.000.000 złotych, planuje się sfinansować przychodami z zaciągniętego kredytu długoterminowego.

Z prognozy kwoty długu wynika również, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górzycy – zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	3,90%	7,81%	7,76%	3,91%	3,86%
2020	3,77%	6,16%	6,11%	2,39%	2,34%
2021	3,69%	4,30%	4,25%	0,61%	0,56%
2022	3,57%	3,60%	3,60%	0,03%	X
2023	2,29%	4,04%	4,04%	1,75%	X
2024	2,16%	4,30%	4,30%	2,14%	X
2025	2,05%	4,55%	4,55%	2,50%	X
2026	0,70%	4,80%	4,80%	4,10%	X
2027	0,49%	4,76%	4,76%	4,27%	X
2028	0,47%	4,72%	4,72%	4,25%	X
2029	0,45%	4,68%	4,68%	4,23%	X

Łączna kwota długu na koniec 2019 roku przewidywana jest w wysokości 3.839.364 złote.

Od roku 2020 - nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Skład Orzekający wskazuje na różnice pomiędzy danymi w projekcie uchwały budżetowej oraz danymi w projekcie WPF - w kolumnie 1.1.3

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Górzycy projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2019 - 2029 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2019 oraz w kolejnych latach, których dotyczy projekt uchwały - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018r, poz. 1330).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel

UCHWAŁA Nr 872 / 2018
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 14 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2019.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz.561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.2077 z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

Joanna Chruściel	- Przewodnicząca
Grażyna Radomska	- Członek
Jarosław Kotowski	- Członek

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2019.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Wójta Gminy Górzycy: projektu uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2019 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2019 – 2029.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2019 prognozuje dochody budżetu w kwocie 22.913.054 złote, w tym dochody bieżące w kwocie 21.579.307 złotych oraz wydatki budżetu w kwocie 23.913.054 złote, w tym wydatki bieżące w kwocie 21.102.607 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej Gminy przewiduje deficyt budżetu w wysokości 1.000.000 złotych, który planuje się sfinansować przychodami z zaciągniętego kredytu długoterminowego.

Skład Orzekający stwierdza, że w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – ustalone zostały w projekcie uchwały budżetowej Gminy – limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek przeznaczonych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy.

W roku 2019 – spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalne spłaty z tytułu poręczenia udzielonego przez Gminę zaplanowane zostały w kwocie 907.120 złotych (3,96% prognozowanych dochodów budżetu).

Z prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górzycy – zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, tzn. relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań, według tytułów określonych w art.243 ust.1 pkt 1-3 do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody

ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Gminę Górzycę - sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2019 przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu długoterminowego - jest realne i dopuszczalne na podstawie przepisów art. 217 ust. 2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie 7 dni od dnia otrzymania jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz.1330).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Joanna Chruściel