

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 14 grudnia 2011 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Ryszard Zajączkowski	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.7 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) –

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2012.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Górzycy na rok 2012, złożony przez Wójta Gminy wraz z uzasadnieniem.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 14.142.974 złote, w tym dochody bieżące w wysokości 13.455.240 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 13.784.057 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 13.262.323 złote oraz wydatki majątkowe w wysokości 521.734 złote.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz §5 projektu uchwały – limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – w załącznikach do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2012, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych a także plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art.223 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 358.917 złotych, która ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę - planowana jest w wysokości 1.423.552 złote, co stanowiło będzie 10,06% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest w wysokości 7.556.354,84 złote, (53,43% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Zasadne jest jednak bieżące analizowanie realizacji dochodów oraz wydatków i na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetu w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu oraz stałe monitorowanie zadłużenia Gminy i analiza wpływu jego wysokości - na stopień i sposób wykonywania zadań.

Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:

1. w załączniku Nr 1, zawierającym planowane dochody budżetu - zaplanowano rozdział 75802 w brzmieniu „Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” w kwocie 1.424 zł. Zgodnie z pismem Ministra Finansów o sygn.ST3/4820/17/2011 - kwota ta powinna być wykazana w rozdziale 75807 „Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin”;
2. W §10 części normatywnej ustalono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień - w wysokości 502.200 zł. i powołano załącznik nr 7. W załączniku nr 7 natomiast - brakuje pozycji „ogółem” a planowa kwota dochodów wynosi 493.200 zł.;
3. zbędne jest powołanie w podstawie prawnej przepisów art.94 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. – jeżeli w projekcie uchwały nie zaplanowano łącznej kwoty poręczeń jakie mogą zostać udzielone w roku budżetowym i nie upoważniono organu wykonawczego – do udzielania poręczeń;
4. w tabeli nr 2, zawierającej planowane wydatki budżetu – w dziale 757, rozdziale 75702 zaplanowany został §8070 „odsetki i dyskonto od skarbowych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych instrumentów finansowych, związanych z obsługą długu krajowego”, który nie powinien wystąpić w budżecie j.s.t. (prawidłowa klasyfikacja to: §811 z właściwą czwartą cyfrą);
5. zasadne jest zweryfikowanie planu wydatków ustalonego w §2820 - dotacje planowane do udzielenia podmiotom w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych - powinny być klasyfikowane w paragrafie 2360.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel