

Projekt uchwały. Druk Nr 2/VII

Projekt

z dnia 21 lutego 2011 r.

Zatwierdzony przez



**UCHWAŁA NR
RADY GMINY GÓRZYCA**

z dnia 21 lutego 2011 r.

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Żabicach.

Na podstawie art. 59 ust. 1 i 2 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), art. 18 ust. 2 pkt 9 litera h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) po uzyskaniu opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wlkp., **Rada Gminy Górzycy**

uchwała, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2011 r. likwiduje się jednostkę budżetową gminy Górzycy - Szkołę Podstawową im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Żabicach wraz z oddziałem przedszkolnym roku zerowego funkcjonującym przy tej Szkole.

§ 2. Uczniowie likwidowanej Szkoły będą kontynuować naukę w Niepublicznej Szkole Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach w klasach I-VI i oddział przedszkolny, o uprawnieniach szkoły publicznej, mieszczącej się w budynku likwidowanej Szkoły w Żabicach - wpisanej do Ewidencji szkół i placówek niepublicznych Gminy Górzycy, dla której to szkoły organem prowadzącym jest „Fundacja Kształcenia Kreatywnego” z siedzibą w Górzycy ul. Kostrzyńska 13A, 69-113 Górzycy.

§ 3. Obwód likwidowanej Szkoły obejmujący miejscowości: Spudłów i Żabice przejmuje Niepubliczna Szkoła Podstawowa z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach.

§ 4. Dokumentację likwidowanej Szkoły przejmuje Wójt Gminy Górzycy, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przejmuje Lubuski Kurator Oświaty.

§ 5. 1. Należności i zobowiązania likwidowanej Szkoły przejmuje Urząd Gminy Górzycy.

2. Majątek likwidowanej Szkoły pozostaje własnością Gminy Górzycy.

3. Mienie ruchome i nieruchome, będące na stanie i użytkowaniu likwidowanej Szkoły, w tym pomoce dydaktyczne przeznacza się na cele prowadzenia niepublicznej szkoły podstawowej o której mowa w § 2 uchwały.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górzycy.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przeanalizowano pod względem
formalno-prawnym
KONCELA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny

Uzasadnienie

Zgodnie z art.59 ust 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, szkoła publiczna może być zlikwidowana po uzyskaniu opinii kuratora oświaty z końcem roku szkolnego tj. z dniem 31 sierpnia przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Oprócz powyższego wymogu, organ prowadzący musi, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty i organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. W świetle zapisu art.5 c pkt 1 cytowanej na wstępie ustawy, dla Szkoły Podstawowej w Żabicach organem prowadzącym jest Rada Gminy Górzycy. Tak więc procedura likwidacji publicznej Szkoły Podstawowej w Żabicach rozpoczęła się od podjęcia uchwały intencyjnej Nr V/29/11 Rady Gminy Górzycy z dnia 11 lutego 2011 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Żabicach, w której zobowiązano Wójta Gminy Górzycy do prowadzenia dalszego postępowania przewidzianego w art.59 ustawy o systemie oświaty. Dwa projekty uchwał jeszcze przed ich podjęciem zostały przekazane do zaopiniowania związkowi zawodowemu - pierwszy projekt uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Pamięcinie został zaopiniowany przez ZNP Zarząd Oddziału w Słubicach, a drugi projekt uchwały już o likwidacji szkoły także został przedłożony do zaopiniowania dla ZNP w Słubicach oraz Radzie OPZZ Województwa Lubuskiego z siedzibą w Zielonej Górze. w skład którego wchodzi ZNP. O zamiarze likwidacji szkoły w ustawowym terminie zawiadomiono także Lubuskiego Kuratora Oświaty. Następnie o zamiarze likwidacji szkoły również w ustawowym terminie skutecznie zostali powiadomieni rodzice uczniów. Do każdego rodzica wysłano pismo z potwierdzeniem odbioru, doręczone za pośrednictwem poczty i pracownika urzędu gminy, zawierające informację o zamiarze likwidacji szkoły i odpisem uchwały intencyjnej Rady Gminy Nr V/29/11 z dnia 11 lutego 2011 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Gen. J.H. Dąbrowskiego w Żabicach wraz z uzasadnieniem. Należy także nadmienić, że pierwsze zamierzenia dotyczące zreformowania sieci szkół w gminie, łącznie z likwidacją szkoły w Żabicach konsultowano z rodzicami uczniów na zebraniu wiejskim już w lutym 2010 roku i spotkaniu z radą rodziców i radą pedagogiczną szkoły. Efektem konsultacji jest obecny projekt uchwały w sprawie likwidacji szkoły i dalsze jej prowadzenie przez Fundację, w której jeden z rodziców uczniów szkoły w Żabicach jest członkiem Rady Fundacji. Analiza sytuacji demograficznej w perspektywie najbliższych 6 lat sporządzona na podstawie liczby dzieci zameldowanych w obwodzie szkoły wskazuje, że liczba dzieci nie ulegnie zwiększeniu. Obecnie w szkole w Żabicach uczy się 49 uczniów. Liczba ta w 2015 roku wyniesie 43 dzieci. Od 1 września 2011 r. uczniowie likwidowanej szkoły wraz z oddziałem przedszkolnym klasy zerowej będą mieli w pełni możliwość pobierania nauki w Niepublicznej Szkole Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach. Obwód likwidowanej szkoły obejmujący miejscowości: Spudłów, Żabice przejmie Niepubliczna Szkoła Podstawowa z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach. Mienie ruchome i nieruchome likwidowanej szkoły, w tym wszystkie pomoce dydaktyczne oddane będą w użyczenie dla Fundacji w celu prowadzenia Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach. Niepubliczna Szkoła Podstawowa z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach otrzyma dotację z budżetu Gminy Górzycy- zgodnie z art.90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny i obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu szkoły i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Kluczowymi i wymagającymi podkreślenia będą działania ekonomiczne, jakie Fundacja może osiągnąć poprzez pozyskanie dodatkowych środków finansowych na rzecz Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach (oprócz dotacji przekazanej przez gminę) z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej. Ponadto proponowana zmiana zakłada wzrost poziomu wykształcenia dzieci i młodzieży, osiągnięcie wysokiego standardu funkcjonowania szkoły, większą integrację szkoły ze środowiskiem lokalnym oraz wzajemne motywowanie rozwoju i przenikanie oddziaływań społecznych poprzez członkostwo rodziców uczniów w strukturach i organach Fundacji. Zgodnie ze Statutem "Niepublicznej Szkoły Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach" szkoła zapewni bezpłatne nauczanie w zakresie ramowych planów nauczania w 6 -letnim cyklu kształcenia, oraz realizuje cykl przygotowania do podjęcia nauki w formie oddziału obowiązkowego przygotowania przedszkolnego zgodnie z podstawą programową dla wychowania przedszkolnego. Rekrutacja przeprowadzona będzie w oparciu o zasadę obowiązku szkolnego. Z powodu małej liczebności klas nie istnieje problem zmianowości. Stan budynków, wyposażenia szkoły. W budynku Szkoły Podstawowej w Żabicach przeprowadzono gruntowny remont w roku 2010, wyremontowano korytarz szkolny, klasy lekcyjne, kuchnie, stołówkę szkolną, zakupiono sprzęt kuchenny. Wymieniono oświetlenie

i podłogi. Zakupiono okna do wszystkich klas i pomieszczeń, których wstawienie planuje się na miesiąc lipiec – sierpień 2011 r. W okresie wakacji zaplanowano wymianę nawierzchni przy wejściu do budynku. Realizacja projektów unijnych zapewni dalsze sukcesywne wzbogacanie warsztatu nauczycieli w pomoce dydaktyczne. Szkoła przystąpiła do Rządowego programu „Radosna szkoła”, który Niepubliczna Szkoła będzie dalej kontynuować. Zaplecze sportowo- rekreacyjne. Szkoła posiada zaadaptowaną do zajęć sportowych salę gimnastyczną, która jednak wymaga gruntownych remontów – sprawozdanie z przeglądu obiektu budowlanego. Sprzęt sportowy zostanie pozyskany w ramach realizacji projektu „Dziś dobry start- jutro pewny sukces” w roku szkolnym 2010/2011. Fundacja zamierza zmodernizować na cele sportowe przyszkolne boisko. Kwalifikacje przyszłej kadry pedagogicznej. Dotychczasowi nauczyciele Szkoły podstawowej w Żabicach posiadają kwalifikacje do nauczania 2-3 przedmiotów, co zapewnia zatrudnienie w pełnym wymiarze czasu pracy. W głównej mierze są to nauczyciele dyplomowani – 4 oraz 4 - kontraktowego. Jeden nauczyciel posiada uprawnienia egzaminatora. Wyniki sprawdzianów, osiągnięcia szkoły, znaczenie szkoły w środowisku lokalnym. Wyniki sprawdzianów z ostatnich trzech lat: Szkoła Podstawowa w Żabicach: -2007/2008-22,4 -2008/2009- 16,1 - 2009/2010-23,8 W związku z zakwalifikowaniem szkoły w Pamięcinie w 2010r. do projektu FIO „Z małej szkoły w wielki świat”, udział w projekcie zapewniony zostanie także uczniom ze Szkoły Filialnej w Żabicach. Dowóz uczniów do Szkoły Filialnej w Żabicach z miejscowości Spudłów(2 km) zapewni bezpłatnie Gmina Górzycza autobusem szkolnym wraz z zapewnieniem opieki. Ponadto Szkoła Filialna w Żabicach obejmuje opieką uczniów w świetlicy szkolnej na czas oczekiwania na autobus. Kadra likwidowanej szkoły (17 osób, w tym 15 nauczycieli /9,07 etatu/zatrudnieni są na podstawie karty nauczyciela, z czego 6 nauczycieli jest zatrudnionych na czas określony do 31.08.2011 r. Wszyscy nauczyciele otrzymają odprawy odpowiednio do rodzaju i stosunku lub stażu pracy. Nauczyciele likwidowanej szkoły, zainteresowani pracą w szkole niepublicznej złożyli deklarację o woli współpracy z Fundacją w przedmiocie zatrudnienia w Niepublicznej Szkole Podstawowej z Oddziałami Przedszkolnymi w Pamięcinie ze Szkołą Filialną w Żabicach od 1.09.2011 roku. Od 10 lat w gminie nie dokonano żadnej racjonalizacji sieci szkół, a aktualna sytuacja demograficzna oraz zwiększające się wydatki na oświatę , w tym koszty stałe i niebagatelne koszty płac powodują bardzo wysoki koszt kształcenia ucznia. Subwencja, jaką gmina otrzymuje z MEN nie wystarcza na utrzymanie szkół. W 2009 roku gmina przeznaczyła na utrzymanie czterech szkół 3.713.609,93 zł. Ubiegłoroczny koszt utrzymania szkół zamknął się w kwocie 4.031.918,81 zł z czego tylko 3.351.466 pokrywa subwencja oświatowa. Dotacja własna gminy to 680.452,81 zł. W Zespole Szkół w Górzycy koszt utrzymania szkoły w przeliczeniu na jednego ucznia wynosi ok. 7100,40 zł, w Szkole Podstawowej w Czarnowie ok. 8263,75 zł, w Szkole Podstawowej w Pamięcinie ok. 9.978,77 zł, w Szkole Podstawowej w Żabicach aż ok. 10.537,72 zł. Analiza pokazuje, iż koszty utrzymania dwóch ostatnich szkół są bardzo wysokie. W 2009 roku wydatki na oświatę wynosiły 28% wszystkich wydatków bieżących gminy. Natomiast w 2010 roku koszty na oświatę stanowiły 31% wszystkich wydatków bieżących gminy. Utrzymanie jednego obiektu szkoły to jedynie 8%, a 92% stanowią wynagrodzenia nauczycieli i pracowników obsługi. Tymczasem, choć dzieci w szkołach ubywa, koszty utrzymania szkół od kilku lat rosną. Powyższa sytuacja wskazuje, że gminy nie stać na prowadzenie szkoły w dotychczasowej formie prawnej. Nie bez znaczenia jest również fakt zmiany ustawy o finansach publicznych, która od 2011 roku zobowiązuje gminy do zrównoważenia bieżących wydatków bieżącymi dochodami, bez możliwości zaciągania kredytów na ten cel, co było możliwe w latach poprzednich, a wynikiem likwidacji szkół będzie również efekt ekonomiczny – oszczędności w skali roku wyniosą ok.450 tys. zł. Nie jest zamiarem gminy zrzucenia z siebie nałożonej na nią odpowiedzialności, ale przeciwnie – podjęte działania dowodzą odpowiedzialności i zaangażowania w zaspakajanie potrzeb wspólnoty w zakresie edukacji publicznej i są próbą realizowania tych zadań w jak najpełniejszy sposób, pomimo niezapewnienia przez państwo dostatecznych środków finansowych. W myśl postanowień art.59 ust.3 ustawy o systemie oświaty dokumentację likwidowanej szkoły przejmie Wójt Gminy Górzycza , z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania , którą przejmie Lubuski Kurator Oświaty w terminie 1 miesiąca od likwidacji szkoły. Proponowana likwidacja szkoły i jej prowadzenie przez Fundację spowoduje nie tylko korzystne skutki dla gminy, ale także dla mieszkańców miejscowości Żabice i Spudłów.

Sprawdzone pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny

