

Dzieln. Nr 1/XLV

Projekt

z dnia 24 stycznia 2023 r.
Zatwierdzony przez Wójt

WOJT
mgr Robert Stolarski

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY GÓRZYCA**

z dnia 27 stycznia 2023 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargi Prokuratora Rejonowego w Słubicach z dnia 30 grudnia 2022 roku, w sprawie: 4284-0Pa.28.2022 na Uchwałę nr XXXVII.203.2022 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie przyjęcia: "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Górzycy na rok 2022"

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 329 ze zm.);
Rada Gminy Górzycy uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim skargę Prokuratora Rejonowego w Słubicach z dnia 30 grudnia 2022 roku, w sprawie: 4284-0Pa.28.2022 na Uchwałę nr XXXVII.203.2022 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie przyjęcia: "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Górzycy na rok 2022" wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Górzycy do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Górzycy przed właściwym Sądem Administracyjnym w sprawie skargi wskazanej w §1 uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górzycy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sprawdzone pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny

Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Górzycy
z dnia 27 stycznia 2023 r.

Górzycy , dnia stycznia 2023r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wielkopolskim**

ul. Gen. Dąbrowskiego 13
66 – 400 Gorzów Wielkopolski

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Słubicach

ul. Konstytucji 3 Maja 6
69-100 Słubice

NIP: 5991170035

Organ administracji:

Rada Gminy Górzycy

ul. 1 Maja 1
69-113 Górzycy

NIP: 5981548638

ODPOWIEDŹ ORGANU ADMINISTRACJI

na skargę Prokuratora Rejonowego w Słubicach z dnia 30 grudnia 2022 roku, w sprawie: 4284-QPa.28.2022 na Uchwałę nr XXXVII.203.2022 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie przyjęcia : "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Górzycy na rok 2022"

Rada Gminy Górzycy działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 329 ze zm.), przesyła w załączeniu skargę Prokuratora Rejonowego w Słubicach z dnia 30 grudnia 2022 roku, w sprawie: 4284-QPa.28.2022 na Uchwałę nr XXXVII.203.2022 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie przyjęcia : "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Górzycy na rok 2022" wraz z kompletnymi aktami sprawy.

Rada Gminy Górzycy - po zapoznaniu się z treścią skargi - wnosi o:

oddalenie skargi w całości.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2022 r. Rada Gminy Górzycy podjęła Uchwałę nr XXXVII.203.2022 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie przyjęcia: "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Górzycy na rok 2022". Uchwała ta wygasła z dniem 31 grudnia 2022 r.

W dniu 2 stycznia 2023 r. do Urzędu Gminy Górzycy wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Słubicach z dnia 30 grudnia 2022 roku, sprawie : 4284-QPa.28.2022 na Uchwałę nr XXXVII.203.2022 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie przyjęcia: "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Górzycy na rok 2022". W skardze, o której mowa wyżej Skarżący zaskarżył powyższą uchwałę w części zarzucając uchwale, że: *w Rozdziale 6 ust.1 ,2 „że jedynie bezdomne koty oraz psy są objęte programem poszukiwania dla nich nowych właścicieli, gdy tymczasem z treści art. 11a ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 pkt 16 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt wynika, że program taki odnosi się do poszukiwania zwierząt zarówno domowych jak i gospodarskich, zaś zaskarżona w tym zakresie uchwała stanowi niezasadnie i wbrew zapisom ustawy ograniczenie i zawężenie kręgu bezdomnych zwierząt do jedynie psów oraz kotów”.*

Zarzut Prokuratury Rejonowej w Słubicach w/w zakresie naruszenia ustawy jest bezpodstawny.

Zgodnie z art. 4 pkt 16 ustawy o ochronie zwierząt – przez:

"zwierzęta bezdomne" - rozumie się przez to zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, **a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały.**

Z powyższego zapisu ustawy wynika, że warunkiem uznania „zwierzęcia gospodarskiego” za „bezdomne” jest brak możliwości ustalenia jego właściciela lub innej osoby pod której opieką trwale pozostaje. Należy wskazać, że po wprowadzeniu obowiązku urzędowej identyfikacji zwierząt gospodarskich na terenie Polski, faktycznie brak jest bezdomnych zwierząt gospodarskich, ponieważ zawsze istnieje możliwość ustalenia jego właściciela. Wydaje się, że ten fakt był również zauważany przez Skarżącego, skoro przez ostatnie lata nie podważał stosowanych zapisów uchwał Rady Gminy Górzycy podejmowanych corocznie w zakresie dotyczącym przyjęcia programu opieki nad zwierzętami na terenie Gminy Górzycy. Mimo zapisów zawartych w ustawie, faktycznie nie występuje zjawisko „bezdomności zwierząt gospodarskich” na terenie Gminy Górzycy. Z uwagi na ustawowy obowiązek urzędowej identyfikacji (znakowania identyfikatorami) zwierząt gospodarskich nałożony przez obowiązujące przepisy

na posiadaczy tych zwierząt - w Gminie Górzycy praktycznie nie występują przypadki bezdomnych zwierząt gospodarskich, których przynależności właścicielskiej nie można by ustalić. Wszystkie zwierzęta gospodarskie pozostające w tzw. chowie stacjonarnym są właściwie znakowane identyfikatorami tzw. znacznikami zwierząt, a dane ich właścicieli znajdują się w zasobie służb weterynaryjnych powiatu, co w razie jakiegokolwiek ucieczki tak znakowanego zwierzęcia gospodarskiego pozwala bezzwłocznie ustalić jego właściciela.

Wbrew zarzutom PR zwierzęta gospodarskie na terenie Gminy Górzycy są objęte szczególnym reżimem opieki nad nimi wynikającym nie tylko z art.12 ustawy o ochronie zwierząt, ale i z Rozdziału 8 skarżonej w części w/w Uchwały Rady Gminy Górzycy.

Wydaje się, że ustawodawca nie doprecyzowując treści art.11a pkt 5 i 6 ustawy w związku z art.12 i n. ustawy i kwalifikując znakowane zwierzęta gospodarskie do kategorii zwierząt bezdomnych jakby nie zauważył tego, że wprowadzając powszechny obowiązek identyfikacji zwierząt gospodarskich faktycznie zlikwidował zjawisko bezdomności takich zwierząt, skoro obecnie można ustalić dane ich właścicieli czy opiekunów. W związku z faktem utraty obowiązującej mocy skarżonej uchwały – żądanie skarżącego uchylenia uchwały w jej wskazanej części wydaje się żądaniem prawnie spóźnionym, dlatego Rada wnosi o oddalenie skargi.

Załączniki:

1. odpis odpowiedzi na skargę;
2. skarga wraz z aktami sprawy.

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
RADCA PRAWNY
mgr Ryszard Konieczny



**PROKURATURA REJONOWA
W SŁUBICACH**

ul. Konstytucji 3 Maja 6
69-100 Słubice
tel. 95-758- 4021 fax 95-758-1825
biuro.podawcze.prs1b@prokuratura.gov.pl

sygn. akt **4284-0.Pa.28.2022**

Słubice, 30 grudnia 2022 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wlkp.
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wlkp.**

**za pośrednictwem:
Rada Gminy Górzycy**

Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Słubicach
ul. Konstytucji 3 Maja 6
69-100 Słubice
NIP: 5991170035

Strona przeciwna:
Rada Gminy w Górzycy
ul. 1 Maja 1
69-113 Górzycy
NIP: 5981548638

SKARGA

**Prokuratora Rejonowego w Słubicach na uchwałę nr XXXVII.203.2022 Rady Gminy
Górzycy z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad
zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy
Górzycy na rok 2022”**

1. Działając na podstawie art. 50 § 1 p.p.s.a., art. 52 § 1 p.p.s.a., art. 54 § 1 p.p.s.a. oraz art. 5 i 70 ustawy Prawo o prokuraturze wnoszę skargę na uchwałę nr XXXVI.203.2022 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Górzycy na rok 2022”
2. Powyższej uchwale zarzucam:

- a) rażące i istotne naruszenie przepisów prawa tj. art. 11a ust 2 pkt 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt poprzez wskazanie w Rozdziale 6 ust. 1,2 że to jedynie bezdomne koty oraz psy są objęte programem poszukiwania dla nich nowych właścicieli, gdy tymczasem z treści art. 11a ust 2 pkt 5 oraz art. 4 pkt 16 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt wynika, że program taki odnosi się do poszukiwania zwierząt zarówno domowych jak i gospodarskich, zaś zaskarżona w tym zakresie uchwała stanowi nieuzasadnione i wbrew zapisom ustawy ograniczenie i zawężenie kręgu bezdomnych zwierząt do jedynie psów oraz kotów
3. Na zasadzie art. 147 § 1 p.p.s.a wnoszę o stwierdzenie nieważności uchwały w części wskazanej w pkt 2 niniejszej skargi
4. Na podstawie art. 119 p.p.s.a. wnoszę o rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym.

UZASADNIENIE

Rada Gminy w Górzycy Uchwałą nr XXVII.203.2022 Rady Gminy Górzycy z dnia 31 marca 2022 r. przyjęła „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Górzycy na rok 2022.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP, akty prawa miejscowego mogą być stanowione przez organy samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Podkreślić należy, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Przepis ten upoważnia radę gminy do wydawania aktów prawa miejscowego, których zadaniem jest wykonanie upoważnienia zawartego w ustawie szczególnej w granicach i zakresie przedmiotowym w nim określonym, z uwzględnieniem specyfiki i potrzeb danej gminy. Z przedstawionych uregulowań jasno wynika, że zakres i treść prawa miejscowego uwarunkowane są normami ustalonymi w aktach wyższego rzędu. Podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest bowiem upoważnienie zawarte w ustawie, co przesądza o ich zależnej pozycji w hierarchii źródeł prawa.

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (ust. 1) Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności: zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; odławianie bezdomnych zwierząt; obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; usypianie ślepych miotów; wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (ust. 2). Ponadto program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie (ust. 3). Program, o którym mowa w ust. 1, może obejmować plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają (ust. 3a). Realizacja zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 3-6, może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt (ust. 4). Program, o którym mowa w ust. 1, zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina (ust. 5). Projekt programu, o którym mowa w ust. 1, przygotowuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) (ust. 6). Projekt programu, o którym mowa w ust. 1, wójt (burmistrz, prezydent miasta) najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy; dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy (ust. 7). Podmioty, o których mowa w ust. 7, w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu, o którym mowa w ust. 1, wydają opinie o projekcie. Niewydanie opinii w tym terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu (ust. 8).

Zgodnie z art. 11a ust 2 pkt 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt rada gminy obligatoryjnie wskazuje na określenie w programie poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Zgodnie zaś z definicją zawartą w art. 4 pkt 16 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt za zwierzęta bezdomne uważa się zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Z kolei zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 17 ustawy z dnia 21 sierpnia

1997 r. o ochronie zwierząt za zwierzęta domowe rozumie się przez to zwierzęta tradycyjnie przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza. Ponadto art. 4 pkt 18 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt wskazuje, iż za zwierzęta gospodarskie rozumie się przez to zwierzęta gospodarskie w rozumieniu przepisów o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich. Art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o organizacji i rozrodzie zwierząt gospodarskich wskazuje, że zwierzętami gospodarskimi są zwierzęta gatunków wymienionych w art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1012 z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie zootechnicznych i genealogicznych warunków dotyczących hodowli zwierząt hodowlanych czystorasowych i mieszańców świni, handlu nimi i wprowadzania ich na terytorium Unii oraz handlu ich materiałem biologicznym wykorzystywanym do rozrodu i jego wprowadzania na terytorium Unii oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 652/2014, dyrektywy Rady 89/608/EWG i 90/425/EWG i uchylającego niektóre akty w dziedzinie hodowli zwierząt ("rozporządzenie w sprawie hodowli zwierząt") (Dz. Urz. UE L 171 z 29.06.2016, str. 66, z późn. zm oraz gatunków zaliczanych do jeleniowatych, drobiu i zwierząt futerkowych oraz gatunków: alpaka (*Vicugna pacos*), jedwabnik morwowy (*Bombyx mori*) i pszczoła miodna (*Apis mellifera*).

W ocenie Prokuratora wskazanie w Rozdziale 6 ust 1 i 2 zaskarżonej uchwały, iż poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt jest ograniczone jedynie do psów oraz kotów stanowi nieuzasadnione zawężenie treści art. 11a ust 2 pkt 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt.

Na podstawie niniejszych wywodów uważam wywiedzenie niniejszej skargi za pełni zasadne.

Załączniki

Odpisy skargi.

PROKURATURA REJONOWA
Agata Kisielińska

