

UCHWAŁA NR 44/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 27 stycznia 2020 r.

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz.2137) oraz art. 91 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XIV.75.2019 Rady Gminy Górzycy z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność:

- § 2 ust. 2 uchwały w zakresie zwrotu: "za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość" - z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2019 r., poz.2010);
- § 4 uchwały w związku z § 7 uchwały - z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz.2010)

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 30 grudnia 2019 r. Rada Gminy Górzycy na podstawie uchwały Nr XIV.75.2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawek opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy - dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła wysokość tej opłaty oraz stawki opłat za pojemniki na terenie Gminy Górzycy.

Kolegium Izby dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały stwierdziło, że zgodnie z treścią §2 ust.2 badanej uchwały Rada Gminy Górzycy postanowiła, że cyt. "Zwolnienie, o którym mowa w ust.1, przysługuje w wysokości 1,50 zł. miesięcznie za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość".

Postanowienie to w zakresie zwrotu, cyt. "za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość" - narusza w istotny sposób przepisy art. 6k ust. 4a powołanej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Zwolnienie, o którym mowa wyżej dotyczy właściciela nieruchomości, a nie każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

W § 4 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła natomiast, że, cyt." Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 165 zł za rok od

nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (§ 4 ust.1).

Ustala się ryczałtową stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 495 zł za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny" (§ 4 ust.2 uchwały). Zgodnie z postanowieniami § 7 badanej uchwały - "Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2020 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego".

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowienia § 4 uchwały w związku z treścią § 7 uchwały - w istotny sposób naruszają przepisy art. 6 j ust.3 b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu i czystości w gminach (j.t. Dz.U. z 2019 r., poz.2010).

Zgodnie z treścią art.6j ust.3b wyżej powołanej ustawy - w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zatem ustawodawca stwierdza, że ryczałtowa stawka ma charakter roczny, w związku z czym powinna zostać uchwalona przez organ stanowiący gminy przed rozpoczęciem roku podatkowego, tak aby podatnicy mieli wiedzę o wysokości opłat, które będą musieli ponosić w następnym roku podatkowym.

Roczny charakter ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uniemożliwia jej wprowadzenie w trakcie roku podatkowego.

Stanowisko odnoszące się do podjęcia uchwały w sprawie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przed rozpoczęciem roku podatkowego oraz jej rocznego charakteru zostało potwierdzone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 17 grudnia 2015 r. o sygn. akt I SA/Łd 1136/15 (www.orzeczenia.nsa.gov.pl), w którym Sąd stwierdził, cyt. "Nowelizując ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca wprowadził zatem roczną, ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości letniskowych wykorzystywanych sezonowo. Opłata ta płatna jest raz w roku ryczałtem. Nie zależy od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości, jest bowiem obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na takich nieruchomościach. Niezależnie jednak od tego, że opłata ta jest płatna raz w roku, to jest ekwiwalentem na rzecz gminy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomości w ciągu całego roku kalendarzowego. Zasady funkcjonowania demokratycznego państwa prawnego wymagają, aby regulacje prawne odnoszące się do określonego okresu czasu były wprowadzone i były znane adresatom obowiązków przed rozpoczęciem takiego okresu czasu. Obywatele nie powinni być bowiem zaskakiwani i dowiadywać się nagle, że określone przepisy choć obowiązują od wejścia ich w życie, to jednak dotyczą także okresu wcześniejszego, w jakim przepisy te nie obowiązywały. Dotyczy to także przepisów prawa lokalnego".

Zgodnie z przepisami §7 badanej uchwały - badana uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2020 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym województwa Lubuskiego.

Przepisy dotyczące terminu wejścia w życie badanej uchwały wskazują jednoznacznie, że w przypadku przepisów zawartych w §4 uchwały - nie został zachowany wymóg podania tych

przepisów do wiadomości publicznej - jeszcze przed rozpoczęciem roku podatkowego, z uwagi na to, że wprowadzane przepisy mają charakter roczny.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, że w podstawie prawnej badanej uchwały nie zostały powołane przepisy art. 6 j ust.1 i ust.3 powołanej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odnoszące się do treści uregulowanych przez badaną uchwałę - co w nieistotny sposób narusza obowiązujące przepisy prawa.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w zakresie orzeczonej nieważności przepisów - służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
(-) Ryszard Zajączkowski