

Protokół Nr 1.2014
ze wspólnego posiedzenia komisji stałych Rady Gminy Górzycy
odbytego w dniu 24 stycznia 2014 r. godz. 12³⁰

- 1) **Komisji Rewizyjnej** (obecnych 3 członków na skład osobowy 4);
- 2) **Komisji Rozwoju Gospodarczego i Gospodarki Komunalnej** (obecnych 4 członków na skład osobowy 6);
- 3) **Komisji Sfery Socjalnej** (obecnych 4 członków na skład osobowy 5).

Ogółem obecnych jest 11 radnych.

Przewodniczący Rady spytał czy radni zgłaszają inne propozycje do porządku posiedzenia.

Radni nie zgłosili żadnej propozycji.

Porządek posiedzenia:

1. Projekt uchwały w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.
2. Projekt uchwały w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.
3. Wolne wnioski i informacje.

Ad. 1

Projekt uchwały w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

Projekt uchwały przedstawiła i omówiła **Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Edyta Danicka**. W uzasadnieniu poinformowała, że prawo do świadczeń z pomocy społecznej przysługuje osobom i rodzinom, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 w/w ustawy. Kryterium to od dnia 1 października 2012 r. stanowią kwoty 542 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 456 zł na osobę w rodzinie (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej - Dz. U. z 2012 r., poz. 823). Ustanowiony rządowy program uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie

ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M. P. z 2013 r., poz. 1024) przewiduje udzielanie wsparcia w zakresie dożywiania osobom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie ze wskazówkami MPiPS w zakresie realizacji uchwały Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M.P. z 2013 r., poz. 1024) warunkiem otrzymania przez gminę dotacji z programu na dofinansowanie pomocy w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób przekraczających kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 cytowanej ustawy, do wysokości 150% kryterium jest przyjęcie przez gminę stosownej uchwały na podstawie art. 96 ust. 4 ustawy, podwyższającej kwotę kryterium dochodowego do 150% do wysokości której nie żąda się zwrotu wydatków za udzielony posiłek albo świadczenie rzeczowe w postaci produktów żywnościowych. W związku z trudną sytuacją dochodową i życiową osób i rodzin korzystających z wsparcia systemu pomocy społecznej podwyższenie do 150% kryterium dochodowego w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności ułatwi oraz uskuteczni działalność zapobiegającą rozszerzaniu ubóstwa, a także umożliwi osobom i rodzinom, w szczególności rodzinom wielodzietnym i niepełnym zabezpieczenie potrzeb żywieniowych, już od miesiąca stycznia 2014 roku. Uchwała Rady Ministrów o której mowa wyżej została opublikowana w Monitorze Polskim 17 grudnia 2013 r. z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014 r., co skutkowało brakiem podstaw do wprowadzenia przedmiotowej uchwały pod obrady Rady Gminy z terminem wcześniejszym. Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia, a w art. 5 cytowanej ustawy, ustawodawca pozwala na nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie. W wyroku z dnia 25 września 2000 r. Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych adresatów (K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186). Ponieważ przedmiotowa uchwała zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów nadanie jej wstecznej mocy obowiązującej od 1 stycznia 2014 roku jest uzasadnione.

Opinia komisji sfery socjalnej w wyniku głosowania jawnego pozytywna: na obecnych na posiedzeniu 4 członków składu komisji, wynik głosowania 4 głosy „za”.

Ad. 2

Projekt uchwały w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020.

Projekt uchwały przedstawiła i omówiła Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Edyta Danicka. W uzasadnieniu poinformowała, że przyjęty przez Radę Ministrów Uchwałą Nr 221 z dnia 10 grudnia 2013 r. wieloletni program wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania "Pomoc państwa w zakresie dożywiania,, na lata 2014-2020 (M. P. z 2013 r. poz. 1024) ma na celu ograniczenie m.in. zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży. Program ten przewiduje m.in. wsparcie gmin, które w szczególnie uzasadnionych przypadkach, będą udzielały pomocy, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, a odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielania pomocy w formie posiłku. Przy czym liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20% liczby uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym. Warunkiem przyznania takiej pomocy, bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego, jest przyjęcie przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej, który takie rozwiązania na terenie gminy będzie przewidywał. Ustawa o pomocy społecznej daje możliwość tworzenia i realizacji programów osłonowych o zasięgu gminnym. Wydatki na żywność pochłaniają znaczną część środków finansowych będących w dyspozycji osób i rodzin, pogarszając standard ich życia, a tym samym ograniczając możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych, w związku z czym przyjęty w przedmiotowej uchwale program powinien obowiązywać już od 1 stycznia 2014 r. Uchwała Rady Ministrów o której mowa wyżej została opublikowana w Monitorze Polskim 17 grudnia 2013 r. z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014 r., co skutkowało brakiem podstaw do wprowadzenia przedmiotowej uchwały pod obrady Rady Gminy z terminem wcześniejszym. Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty

ogłoszenia, a w art. 5 cytowanej ustawy, ustawodawca pozwala na nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie. W wyroku z dnia 25 września 2000 r. Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych adresatów (K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186). Ponieważ przedmiotowa uchwała zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów nadanie jej wstecznej mocy obowiązującej od 1 stycznia 2014 roku jest uzasadnione.

Opinia komisji sfery socjalnej w wyniku głosowania jawnego pozytywna: na obecnych na posiedzeniu 4 członków składu komisji, wynik głosowania 4 głosy „za”.

Ad. 3

Wolne wnioski i informacje.

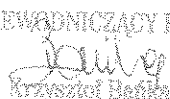
Radni nie zgłosili żadnych wniosków i informacji.

Z uwagi na wyczerpanie porządku obrad posiedzenia i brak dyskusji Przewodniczący Rady Gminy zakończył wspólne posiedzenie Komisji stałych Rady Gminy / godz. 12⁵⁵.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała Grażyna Markowska.



PRZEWODNICZĄCY RADY

Krzysztof Bańka