



Uchwała Nr 716 / 2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 13 grudnia 2023 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2024 – 2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Lidia Jaworska	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

wyznaczony na podstawie zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 roku w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2024 – 2029.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2024 - 2029, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 przez Wójta Gminy. Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w projekcie prognozy. Z projektu uchwały wynika, że w roku 2024 (po zrównoważeniu wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) oraz w kolejnych latach objętych projektem prognozy – zachowana zostanie relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Od roku 2025 planowane są budżety nadwyżkowe; nadwyżka ma zostać przeznaczona na spłatę rozchodów budżetu. W całym okresie prognozy Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych.

Z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2024 – 2029 wynika, że prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Górzycy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

W roku 2024 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynieść ma 584 600 złotych (1,4% prognozowanych dochodów budżetu).

W projekcie zostały zaplanowane przedsięwzięcia wieloletnie, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art.228 i art.232 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu wynika, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górzycy – zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	2,72%	12,08%	12,08%	9,36%	X
2025	2,30%	9,30%	9,29%	7,00%	6,99%
2026	0,98%	3,86%	3,86%	2,88%	X
2027	0,62%	3,47%	3,47%	2,85%	X
2028	0,59%	3,05%	3,04%	2,46%	2,45%
2029	0,47%	1,84%	1,83%	1,37%	1,36%

Skład Orzekający wskazuje, że pomimo faktu dochowania przez Gminę relacji wynikającej z art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych – sytuacja w zakresie kształtowania się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań powinna być przez Organy Gminy monitorowana, tak aby jednostka samorządu terytorialnego mogła uchylać budżety i wieloletnie prognozy finansowe w kolejnych latach budżetowych, prowadzić gospodarkę finansową z zachowaniem wskaźników ustawowych i obowiązujących przepisów prawa oraz wykonywać w sposób niezakłócony zadania publiczne ciążące na samorządzie.

Łączna kwota długu na koniec 2024 roku przewidywana jest w wysokości 872 000 złotych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Wójta Gminy Górzycy projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2024 – 2029 oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości – w roku 2024 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Skład Orzekający wskazuje na błąd, który wystąpił w załączniku zawierającym objaśnienia wartości przyjętych w projekcie prognozy – zgodnie z treścią projektu WPF – wierszami: „4 Przychody budżetu”; 4.3 „Wolne środki (...)” – deficyt bieżący zrównoważony zostanie przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach do projektu WPF Gminy, w punkcie 8. Relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych podano, że ujemny wynik budżetu bieżącego planuje się sfinansować środkami, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 5-8 ustawy o finansach publicznych. Prawdopodobnie należało wskazać tylko przychody, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 tej ustawy.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz.902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Joanna Chruściel

